



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2018 年 6 月 4 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河南：开封市持续稳步推进养老院服务质量建设	4
河南：开封市着力推进城乡社区居家养老服务工作	6
陕西：养老照护试点项目通过国家评估验收	8
浙江：嘉兴港区全力打造养老服务“升级版”	8
江苏：无锡市全面放开养老服务市场	9
长三角地区扩大异地就医，协同养老服务	10
养老机构将制定星级评定办法	11
特殊群体养老问题还待制度兜底	11
对民办养老机构的扶持迫在眉睫	12
部委：养老服务设施建设纳入城镇总体规划	12
期盼全国统一养老服务标准	13
热点新闻	14
国地税合并加速，养老医疗等社保费用将由税务征管	14
养老研究	15
浅谈我国机关事业单位养老保险“并轨”相关问题	15
养老类型	18
北京朝阳门养老服务请居民监督	18
辽宁：沈阳“院中院”养老模式成样本	18
“五星级”养老院的烦恼	19
这个被叫停被投诉的托老所，老人们为啥不愿离去	21
社区居家养老就餐问题多多	22
养老机构许可设立安全及格线：82分	23
养老产业	24
老龄化趋势不断加重，催进了“银发经济”的繁荣	24
健康智慧养老闪亮京交会	26
健康养老服务市场空间巨大，产业化需多方合力	27
17省政府报告推社区养老，险企养老地产突遭围猎	27
养老培训	29
一听是养老院招人，围上来的农民工立马闪了	29
健康管理	33
山东：烟台市推出老年人家庭医生签约服务包	33
养老地产	33
养老地产服务才是根本	33
养老金融	34
税延养老保险首发阵容敲定	34
这种养老保险有新动向！事关你的钱袋子！	34

税延型商业养老险适合你吗？	35
首批经营税延养老保险公司名单出炉，多家险企产品进入审批蓄势待发.....	36
聚焦个人养老金融管理生态构建中欧基金养老金融论坛 6 月 8 日举行.....	37
公共养老应跑在“以房养老”前头.....	38
应让以房养老的多种金融模式共同竞争.....	39
社会保障.....	41
我省确定今年养老保险缴费基数.....	41
我们国家应对独生子女父母养老的照顾政策有哪些呢？	41
2017 年云南省老龄事业发展基金会募资 300 余万元投入助老工作.....	43
大厂城乡居民养老保险可网上参保缴费.....	44
国际交流.....	44
意大利老龄人口消费能力很强.....	44
俄罗斯老龄化程度加深，政府着手逐步提高公民退休年龄.....	45
老年说法.....	46
以养老投资为名骗取近千万元，南昌爱福家四人被刑拘.....	46
北京养老院保险调查：老人一跤摔“倒”养老院.....	47
“老人意外险”：能否解老人后顾之忧.....	50
政府购买服务.....	51
山东：2018 年中级养老护理员和老年人及失能老年人家庭护理员培训（二次）招标公告.....	51
北京市老龄协会（北京市老龄工作委员会办公室）养老服务机构开展社区居家养老辐射服务运营监管经费（居家养老）项目招标公告.....	52
北京师范大学中国健康养老服务业大数据平台采购项目公开招标公告.....	54
广东：深圳市社会福利中心深圳市养老护理院 2018 年智能化设备采购公开招标公告.....	55
广东：深圳市社会福利中心深圳市养老护理院洗浴设备采购项目公开招标公告..	57
黑龙江：哈尔滨市松北区民政局_社区养老服务预选供应商招标.....	60
青海：共和县民政局养老养生示范基地特许经营项目公开招标公告.....	61
上海市徐汇区政府采购中心----徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统政府采购项目的公开招标公告.....	62
关于我们.....	64
联系我们.....	65

养老视点

河南：开封市持续稳步推进养老院服务质量建设

去年以来，我们认真贯彻落实习近平总书记关于提升养老院服务质量指示精神和民政部、省民政厅统一安排部署，坚持“问题导向、分级负责、县（区）为主”的原则，从“五个突出”入手，扎实开展养老院服务质量建设专项行动，不断提升养老院服务质量。

一、突出组织领导，主动提高站位标准

认真开展养老院服务质量建设专项行动，对于全面加快养老服务业发展意义重大。对此，我们提高政治站位，加强组织领导，坚持大事大抓。一是强化组织领导。局党组对提升养老院服务质量高度重视，专门在市委深改领导小组会议上作了工作汇报，得到市委书记、市长的高度关注并提出明确要求，纳入市人大、市政府、市政协督查调研和“双月协商”工作之中。市、县（区）专门成立由民政局、老龄办牵头，联合文明办、公安、消防、卫生计生、质量技术监督、食品药品监督等部门参与的领导小组，明确任务职责，加强工作沟通协调，切实形成了齐抓共管、通力合作的工作机制。期间，市人大副主任、主管市长、政协副主席和民政局局长多次带队深入一线，采取走访调研、座谈讨论等形式，广泛征求相关部门、县（区）老龄办、养老机构的意见和建议。同时，紧密结合实际，联合公安等部门及时制订下发了《开封市养老院服务质量建设专项行动实施方案》。二是深化思想认识。我们把认真学习领会习近平总书记对养老院服务质量建设的有关讲话精神作为前置条件，对照任务、目标和要求，统一思想认识，将专项行动作为老龄工作的重中之重，切实摆上重要位置，严格落实“把大检查大整治活动贯穿全年，做到扎实检查，不走过场，不折不扣完成养老院自查、县（区）核查和市抽查”的三级检查责任，提出了“聚焦问题和短板，在加强养老行业监管、提升养老机构服务质量方面迈出实质性的步伐”的工作要求，召开动员会、开展舆论宣传，搞好思想发动。三是搞好创建评比。在市政府的支持下，我们专门成立市老龄协会，组织社会力量对全市养老机构开展调研评估，联合市文明办、报业集团、妇联等单位广泛开展十个孝亲敬老先进集体、十个孝亲敬老先进人物、一百个孝贤家庭、一百个孝贤儿女“双十双百”创建评比活动，大力营造尊老敬老养老浓厚氛围。老龄办适时编发“养老院服务质量建设专项行动简报”，交流经验，促进工作。

二、突出问题导向，搞好排查整治工作

搞好养老院质量建设专项行动，重在发现和解决问题。从一开始，我们坚持问题导向，广泛开展“大排查、大走访、大宣传、大引导、大融合、大融入、大扶持、大监督”配合活动，发扬“发现问题是水平，解决问题是能力”的工作作风，敢于较真，勇于担当。一是搞好自查自纠。对照《养老院服务质量大检查指南》22款115项内容，组织和指导养老院开展自查，如实准确填报有关数据，分门别类梳理问题，督促搞好问题自查自纠。二是突出核对检查。各县（区）联合食品、消防等部门对各养老机构上报的有关数据逐一进行核对核实。市局成立5个工作组，分别由局领导带队进行了全面抽查，做到“三个突出、三个不放过”：即在对象上突出家庭式和无证非法经营的养老机构，在内容上突出消防、食品安全，在形式上突出县区政府主导、多部门协同联动；重点对动员部署不到位、行动不力不放过，数据不准确、底数不明不放过，专项行动方案不健全、不落实不放过。三是注重问题整改。密切配合省厅搞好“大走访大调研”工作，对98家养老院发现的268条问题逐条进行梳理，逐一建立检查台账和问题清单，逐一下达整改通知书，明确责任人、整改意见和时限。对普遍性问题，采取技能培训、完善制度、改造提升等方式解决；对个性化问题，采取一院一策、责任明确、奖惩并举等方式分类研究解决；对难点问题，及时反馈当地党委、政府协调解决，实现了“两个倒逼”：倒逼政府牵头、有关部门联合研究整改措施，倒逼养老机构进一步增强安全意识、提高服务质量。

三、突出医养结合，助推服务质量提升

将医养结合纳入养老服务业发展的重点，作为提升养老院服务质量重要内容之一，努力实现全市50%以上养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务的目标。一是搞好医养试点工作。指导省定的陇海医院、尉氏县瑞福祥老年公寓认真搞好医养结合试点工作。陇海医院老年病区基本完成设施设备改造工作；尉氏县老年养护中心，融入县福利中心，征用土地90亩，设计建筑面积12000平方米，床位500张，集“养老、养护、医疗、康复、托管、教育”六位一体，即将开业运营。二是稳步推进医养结合。专门下发了《关于积极推进医养结合发展的通知》，进一步明确了具体目标任务、标准要求，引导养老机构、日间照料中心与周边医疗卫生机构签订协议，结为定点对口服务单位或医养联合体，建立健全协作机制。并明确要求床位数达到50张以上的养老机构一律申请设置医务室或护理站，着力提高养老机构提供基本医疗服务的能力。目前，有9家养老机构具备医护型养老模式，50%以上养老机构和与医疗机构签订了合作协议，40%以上养老机构内设立了医疗服务站（点）。三是加快养老园区建设。推进社会资本合作（PPP）养老模式。我市社会福利园区民生养老院是全国7个财政部示范性PPP养老项目运作模式之一，占地47301平方米，投入资金2.2亿，规划设计了综合楼、康复楼、智障老人公寓楼、居家养老楼、自理型老人公寓及配套设施，设置床位1500张，学习引进一些智慧养老模式，着力为“三无”老人、智障老人、失能、半失能等老年人群体提供服务，目前工程推进进展顺利。

四、突出素质能力，强化人员业务培训

针对这项工作时间跨度较长特点，紧密结合实际，建立养老机构管理长效机制和业务管理系统，推动养老院服务质量全面提升。一是搞好管理系统业务培训。省厅养老机构业务管理系统培训会召开后，我们利用1天时间，迅速组织各层级的专题培训，详细解读介绍了服务质量检查指南及评分细则、养老机构业务管理系统基本常识、指标说明等，以及医养结合具体意见、消防安全、食品安全等相关常识。二是强化管理服务人员培训。实行市统一调训和县区自行组织所属养老护理员开展培训相结合，集中组织和上门到养老机构开展培训相结合，理论学习和实际操作、参观学习相结合，强化养老管理服务人员教育培训。采取定期培训、以会代训、参观见学等方式，投入19万元，组织专项培训20多次，进一步提高了能力素质。三是实施信息数据精准管理。严格按照业务系统8个表格146项内容，采取试点先行，集中力量，完成了“全国养老机构业务管理系统”相关指标数据的录入和上报工作，全市在“全国养老机构业务管理系统”已录入养老机构数187家，初步建立并开通了养老机构业务管理系统，实施信息化监管，为开展专项行动、改善硬件设施、提升软件服务质量提供了科学的依据，精准解决了数据口径不一、底数不清、业务不高等问题，为下步专项行动开展奠定了基础。

五、突出成果转化，加强安全监管力度

借助专项行动的东风，注重成果转化，全方位、多波次、不间断地持续加大养老服务机构日常安全管理工作，大力推动养老院服务质量全面提升。以开展消防标准化创建活动为契机，专门下拨资金150余万元，下发了《养老机构突发意外情况处置预案》，集中整改消除安全隐患问题，在养老机构推行使用智能用电设施。针对季节变化带来的养老机构安全管理新特点，及时下发通知，明确安全管理工作重点，持续加大安全隐患问题整改力度。认真开展安全检查评估，组织对所有养老机构的安全监管工作进行检查考核，专门召开安全工作会议，总结推广一批典型经验和做法，促使养老服务机构安全的管理意识、环境、能力全面提高升级。

（来源：开封市民政局）

河南：开封市着力推进城乡社区居家养老服务工作

近年来，我们在加快构建社区居家养老服务体系中，不断夯实居家养老基础地位，强化社区服务依托作用，扎实推进社区居家养老服务工作的快速发展。

一、强化组织领导功能，破解社区居家养老源头瓶颈

站在新的历史起点上，我们加深对社区居家养老服务工作重大意义和重要性的认识，切实增强责任感和紧迫感，积极探索，主动作为，努力从源头破解制约发展瓶颈。

一是党政统揽推动。市、县（区）都成立以常务副市长（县、区）长为组长的老龄工作委员会，全面加强老龄工作的组织领导。特别是市委、市政府把养老服务工作写入《政府工作报告》，纳入政府目标管理，纳入绩效考核内容，实行重点督导督办，每年都要专门召开全市养老服务工作会议，对加快推进养老服务业发展进行全面安排部署；市委书记、市长亲自深入社区进行专题调研，专门作出要求；市人大、政协还加强对养老服务业发展的监督和支持，每年都把养老服务工作作为“两会”重要议题，并列入人大调研、督导和政协“双月协商”主要内容，每年都要以政府名义向人大代表专题汇报全市养老服务工作。

二是规划布局先行。社区居家养老服务工作最大的困难就是缺场地、缺资金、缺人员。老城社区基础设施不配套，新建社区规划不到位，建好的社区养老服务设施，由于缺乏资金和从业人员等，难以有效运营。随着人口老龄化程度加深，市委市政府清醒认识、高度关注，把社区居家养老服务工作作为事关97%以上老年人养老大事，精准施策，找准突破口，从根本上解决问题。各级政府首先把社区居家养老服务体系纳入老龄事业发展总体规划布局，明确发展目标，抓好责任落实。同时，市政府将社区居家养老服务设施建设列入五十项重点工作和十项为民办实事项目，列入规委会，民政部门全程参与城市项目的规划、建设、验收、移交等工作。凡新建社区公益用房设施没有民政部门意见，不得移交；凡被认同移交的，一律由民政部门规范管理使用。

三是政策引领支撑。2013年以来，市委市政府先后出台了《关于进一步加快推进社会养老服务体系建设的意见》、《关于进一步加快养老服务业发展的意见》、《“文化+健康养老”专项行动实施方案》等文件，都把社区养老服务工作作为重点，强化了社区养老服务工作的基础性地位。市民政局在市委市政府政策性文件引领下，相继制定下发了《关于加快居家和社区养老服务发展的意见》、《居家养老服务管理暂行办法》、《农村幸福院建设指导意见》、《农村幸福院管理办法》，为进一步规范社区居家养老服务工作提供了政策依据和保障支撑。

二、抓好设施整合改建，夯实社区居家养老服务基础

坚持场所、资金、人员捆绑整合，突出“改、建、合、靠、配、管”，实现资源共建共享。目前，先后投入近1100余万资金，建成社区居家养老和日间照料场所95个、农村幸福院214家、12349居家养老服务信息平台2个。今年拟建城市社区养老服务场所35个，农村幸福院17个。

一是突出“改”。结合老城区改造，着力实施就地扩建，按照市级财政奖励一部分、区级财政投入一部分、驻区单位赞助一部分、优惠政策减免一部分、彩票公益金资助一部分、社区力量扶持一部分“六个一”办法，不断推进社区养老用房改造，先后完成27个。

二是强化“建”。部分县区将社区养老用房和居民公益性服务设施建设纳入城市建设规划，与开发项目同步设计、同步建造、同步移交、同步验收。有的积极筹措资金，因地制宜，采取新建、扩建等方式，多措并举解决社区养老场所用房、用地问题。目前，全市新建老年文化广场12个、社区居家养老服务设施16个，平均面积298㎡，社区养老用房严重不足的问题得到了有效缓解。

三是注重“合”。按照就近就便、小型多样、功能适当的要求，采取购置、置换、租赁、收回等方式，充分利用闲置或废弃的学校、厂房、社区综合服务设施等，能合则合，能并则并，先后有效整合17个，使有限的社会闲置或废弃资源为老年人提供有关服务，发挥社区公共资源的最大化利用。龙亭区北道门社区承接区卫生防疫站移交的办公用房，有效整合社区资源，以老年人日间照料中心建设

为依托,汇集融入福利、优抚、双拥、残疾人康复等民政相关业务,全力拓展了为社区群众服务的功能,受到了民政部黄树贤部长、省厅鲍常勇厅长的充分肯定。

四是搞好“靠”。依靠处在老年人居住比较集中的社会办养老机构,协调引导承担社区居家养老服务工作,增加了社区居家养老服务点,提高了社区居家养老服务设施覆盖率。目前,已有11家社会办养老机构承担社区居家养老服务。同时,逐步将社区居家养老服务向农村延伸拓展,借助乡镇敬老院改造升级的契机,着力建设一批村级主办、互助服务、群众参与、政府支持的农村幸福院。祥符区投入200余万资金,选取2个区域正在先行试点建设辐射周边,着力打造集农村“三无”老人、留守老人等生活照料、文化娱乐等为一体的农村互助式幸福院。

五是统一“配”。制定了《社区居家养老服务发展意见》,按照“六有”标准:即有休息室(含卫生间)、有餐厅(含厨房或配餐间)、有保健室(含医疗康复和心理疏导)、有阅览室(含书画室)、有多功能活动室、有办公室(含库房等其他功能用房),规范配置功能齐全的社区居家养老服务设施。市民政局积极争取项目资金,大力扶持每个社区居家养老服务场所建设,统一配置电脑、桌椅、活动器材,统一设置管理制度、服务功能、名称标牌,全面提升社区居家养老服务设施建设规范化水平。

六是加强“管”。在抓好“改、建、合、靠、配”的同时,我们吸取前多年有些民政服务设施建成后,由于疏于管理造成资产流失等问题,注重加强社区养老服务设施和农村幸福院的资金、资产、运营管理。完善规范了建设资金拨付、使用程序和流程,所有资金拨付前,县区必须提交建设规划、方案、时限,资金使用计划等,完成建设任务后,要进行审计;建立健全了各种资产账目明细、管理人员变更资产移交手续、社区养老服务和农村幸福院档案信息管理制度。

三、坚持多措并举推进,努力改进社区为老服务工作

加快发展社区居家养老服务工作,建好设施是基础,管好用好才是最终目的。在抓好设施建设的同时,我们积极探索,注重在为老年人搞好服务上下功夫。

一是推进“文化+养老”行动。开封市在全国率先提出了“文化+”理念,出台了《文化+“健康养老”专项行动实施方案》。我们深入挖掘、整合全市文化和健康养老优势资源,着力促进养老服务业转型升级。成立了盘鼓队、秧歌队、老年合唱团、戏曲票友会、传统武术协会、空竹协会、书法茶艺、绘画摄影等各类社区文化类社会组织100多个,打造“文化活动360”全覆盖。同时,注重把文化建设紧密融入到老年人的衣食住行当中,广泛引导老年人参与旱船队、秧歌综合队、民族舞队、空竹、豫剧团等文体活动队伍,丰富社区老年人业余文化生活,吸引老年人走出家门进社区,提高了社区凝聚力、向心力。

二是搞好医养融合发展。出台了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见》,下发了《关于积极推进医养结合工作的通知》,推动城乡社区居家养老服务与社区医疗卫生服务机构的合作。各级医疗卫生服务机构对有条件的日间照料中心设置医务室、护理站;对条件不具备的,按照就近原则,与社区医疗服务中心签订契约合作协议。目前,30%社区养老服务场所与医疗机构签订了为老服务协议。

三是加强信息平台建设。目前,我市建成12349社区居家养老服务信息平台2家,依托信息平台整合各种养老服务资源,通过居家养老呼叫服务平台,为老年人群提供包括“紧急救援、日常照护、家政服务、休闲娱乐、法律咨询、精神慰藉、信息咨询和电话转接”等服务,将分散的居家养老服务资源整合在一起,初步构建一个没有围墙的“虚拟养老院”。在12349信息平台上注册的老人已达到100000多人,办理电子保姆13500多部、12349医疗救助卡11000多张。

四是发挥社会力量作用。通过政府购买服务、协调指导、降低准入门槛等方式,鼓励支持民间资本举办或运营老年人日间照料中心。同时,大力开展志愿者服务,要求每个社区居家养老服务场所搞好“五个一”,即“确定一批重点服务对象、建立一套便民服务网点、发放一本老年人优先服务卡、开辟一条服务热线和组建一支志愿服务队伍”,搞好为老服务。在方式上,通过开通社区服务热线和发放联系卡、社区志愿者服务和各种互助小组开展服务;在内容上,推出了家政服务、医疗保健、法律咨询、精神慰藉等。为老年人建立健康档案,由社区联系定点医院提供各类医疗服务,对重点对

象，进行定期专访做到送医送药上门；对需要提供法律咨询和帮助的老年人，由社区及时派专人予以帮助。

五是加大舆论宣传力度。积极与传统新闻媒体和网络媒体配合，大力宣传引导，《汴梁晚报》专门设置了《老龄周刊》，每周宣传一次养老服务政策，宣扬一次“敬老、养老、助老”先进事迹，普及一次健康养老知识，开展一次“养老孝亲”讨论，每年公示一次敬老、养老、助老评比活动情况。同时，通过上门宣传、发放公开信和爱心卡、组织相关活动、出宣传专栏、张贴标语口号等多种方式广泛宣传引导，大造舆论声势，提高了社会认知感、群众认同感，切实营造了良好社区居家养老的社会舆论氛围。

（来源：开封市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50712>

陕西：养老照护试点项目通过国家评估验收

6月1日，记者从陕西省卫生和计划生育委员会获悉，我省养老照护试点项目通过国家评估验收。评估组认为，我省对老年人特别是计划生育家庭老年人给予了充分的关怀，探索出了符合我省实际、具有地方特色的养老照护模式，值得在全国推广。

据了解，该项目在我省的试点城市是宝鸡市。宝鸡市充分发挥基层卫生计生工作网络优势，对计生特扶老人和空巢、失能、病残、计生“两户”老人家庭以及其他困难计生家庭老人进行摸底调查；对养老照护重点对象逐人建档立卡，落实养老照护联系人，定期上门进行健康保健、老年人护理以及常见意外情况预防和处理等知识宣传；组织辖区工作人员进行养老照护技能培训；在调查和培训的基础上，制定出台项目实施方案，明确了责任分工以及预期目标。

目前，我省已经形成了具有地方特色的养老照护模式。一是集中供养模式：对计生特殊家庭老人，按照“就近、自愿”的原则，由政府承担费用，纳入公办的养老院集中供养。二是居家养老服务模式：通过政府购买服务的方式，由专业家政公司为计生特扶家庭居家老人上门提供助餐、助浴、助洁等家政服务，同时组织卫生计生服务人员、志愿者等定期入户进行健康体检、心理咨询、家务料理等。三是针对由于农村计生家庭子女外出务工或婚嫁外地造成居家老人生活单调、心理孤独、身体渐衰的情况，在农村积极推广“互助幸福院”养老模式。四是在城市社区推广“日间照料”养老照护模式，为城市空巢、失独等老人提供用餐及娱乐、聚会、健身等服务。

（来源：陕西传媒网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50688>

浙江：嘉兴港区全力打造养老服务“升级版”

日前，记者在乍浦镇南湾社区居家养老服务照料中心舞蹈排练室里看到，来自社区的老年舞蹈爱好者正在这里认真地排练舞蹈。“这个居家养老中心改造前，我们活动都没有场所，排练都是在露天广场上，遇到下雨天就不能排练了。”居民陈丽华深有感慨地告诉记者，自从居家养老中心搞好以后，她们的活动场所就不成问题了，跳舞也有地方，大家都觉得很满意、很开心。

记者了解到，近年来，乍浦镇坚持以机构养老托底、社区日托照料为补充、居家养老为主的养老服务模式，积极为全镇广大老年人提供优质服务。今年，港区计划对四牌楼社区、马家荡村、南大街社区等8家居家养老服务照料中心进行提升改造，目前已有2家完成改造并以政府购买服务方式委托

社会组织进行管理运营，乍浦镇养老服务中心公建民营项目也即将启动，全力打造港区养老服务“升级版”。

据南湾社区党委书记沈敏介绍，社区刚搬来的时候，居家养老服务条件比较简单，只有棋牌室和图书室，其他设施都是后来提升改造。在居家养老中心舞蹈排练室，记者看到这里宽敞明亮，安装了空调、音响等设备。沈敏说：“有了排练室，爱好跳舞的居民再也不用担心白天在外面跳舞扰民了。”

除了舞蹈排练室，南湾社区居家养老中心还设置了欢乐美食汇、运动吧、棋牌室、书香阁等10多间功能室，大大满足了社区老年朋友的精神文化需求。在书香阁里，摆放着许许多多、各式各样的钩针编织品，这些都是出自社区的老年钩针爱好者之手。居民胡宝宝拿着一个自己编织的背包笑着对记者说：“我们几乎每天都来的。手工都是跟着几个师傅学的，她们也是从网上学来后教给我们的。你看，我们每个人都钩了一个背包，蛮好看的吧！”据悉，目前，南湾社区居家养老中心已形成了“每日一乐、每周一练、每月一课”制度化的居家养老运作模式。

中山花苑是目前乍浦镇最大的一个安置小区，现有常住人口10000多人，其中60周岁以上老人有2000多人。一直以来，该社区虽然有一个居家照料中心，但比较简单，设施功能均不完善，不能满足社区老年朋友的文化娱乐需求。

今年年初，乍浦镇对中山花苑居家养老服务照料中心正式启动内部装修，工程预计在本月底完工。据介绍，该照料中心设置了老年人日常照料室、多功能活动室、书报阅览室、理发室、舞蹈室等。“我们希望通过这次的提升改造，将这里建设成为居家养老和老年活动相结合的示范型居家养老中心。”中山社区党委副书记沈弟良表示，社区将全力建好、用好居家养老中心，努力实现老有所养、老有所医、老有所乐、老有所教、老有所学、老有所为。

记者还了解到，目前，乍浦镇村、社区居家养老服务照料中心建设共有15家，2016年经第三方评定有5A级5家、4A级3家、3A级4家。2017年6月起，该镇5家5A级中心开始采取政府购买服务方式，委托社会组织管理运营。今年，港区将对未取得5A等级的南大街社区、四牌楼社区等8家中心进行提升改造，改造完成后，也将委托社会组织进行统一管理运营。

“今年，我们养老服务提升工程主要包括两大块内容，除了居家照料中心的提升改造和委托运行外，还将启动乍浦镇养老服务中心公建民营项目。该项目采取引进知名养老服务企业运营，打造‘医、养、康、护’四维一体的品牌项目，在政府的管理和监督下，更好地为老年人提供优质的服务。”港区社发局副局长金丽介绍。

（来源：嘉兴日报）

江苏：无锡市全面放开养老服务市场

无锡市政府5月29日宣布，即日起全面放开养老服务市场，通过降低准入门槛、精简行政审批环节、推进社区康复护理机构建设等举措，吸引更多市场主体参与养老服务业发展，提升无锡养老服务业水平。

无锡市去年共有60周岁及以上老年人127.99万人，占户籍人口的25.96%。为满足多样化养老服务需求，无锡出台了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，针对养老产业发展过程中居家和社区养老发展较慢、医养融合程度不高、养老服务产业不强等瓶颈问题，提出突破性举措。

《意见》明确，设立营利性养老机构，按照“先照后证”简化程序执行，由工商行政管理部门办理登记后，再到辖区民政部门申请设立许可；非营利性养老机构在其登记管理机关管辖范围内，可设立多个不具备法人资格的服务网点；外地投资者在无锡举办养老服务项目或参与公办（建）民营项目建设运营，享受无锡市同等政策待遇。

根据规划，“十三五”期间，无锡每个市(县、区)至少培育两家以上品牌养老服务机构或组织，其中一家连锁经营5个以上养老机构、一家连锁10个以上社区居家养老服务中心。到2020年，全市至少培育两家以上省级品牌、8家以上市级品牌和10家以上连锁养老服务机构或组织。

(来源：江苏老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50710>

长三角地区扩大异地就医，协同养老服务

在长三角地区，高铁网络不断延展，人流、物流、信息流加速涌动，推动着经济快速发展。共建长三角“敬老卡联盟”、实现异地就医直接结算、整合区域就业创业信息……三省一市通过扩大制度供给，积极推动普惠便利的公共服务，培育互认共享的人才机制，营造开放有序的市场环境。

异地民生服务“通关”

“2017年底，上海、江苏、浙江、安徽60周岁以上的户籍老年人口占总人口的比例分别达到33.2%、22.5%、21.77%、18.16%。三省一市老年人口规模近4456万人。”5月11日，首届“长三角民政论坛”在上海举行，发布《长三角区域养老合作与发展·上海共识》。现场，四省市民政部门启动全面战略合作：以推动异地结算为目标，研究建立养老服务补贴异地结算机制；共建“敬老卡联盟”，方便老年人共享优待和服务资源；深化“养老顾问”，构建区域养老信息咨询、信息发布及行业服务管理平台，推进区域内老年人异地养老“前台畅通无阻、后台加速对接联通”。

长三角城市群正探索多个领域的政策“通关”。例如，2017年联动开展异地就医联网结算“百日攻坚战”活动，将继续扩大异地就医直接结算联网定点医疗机构数量，拓展跨省异地就医登记备案方式，提高异地就医便利性。此外，民生档案“异地查档、便民服务”、社保待遇资格网络认证……一体化为市民提供更便利、更高效、更安全、更智慧的民生服务。

人力资源配置“优化”

毕业季临近，今年沪苏浙皖四地高校毕业生超过140万，再创历史新高。此前，三省一市联合举办了长三角地区人才交流洽谈会暨高校毕业生择业招聘会，共有1000家知名企事业单位参会，推出2万余个工作岗位。近日，上海市人社局发布，作为2018年长三角人社合作专题组轮值方，上海将与苏浙皖推进人才互认共享、社会保障互联互通、和谐劳动关系等，共同促进长三角地区人力资源有效流动和配置优化。据悉，长三角区域正探索就业信息共享，推进创业项目合作。例如，“乐业上海”微信公众账号中将增设“长三角就业服务信息”栏目，整合长三角求职招聘资源，探索开展网络招聘会，促进长三角地区企业岗位共享和人才共享；三省一市共同打造创业成果展览展示平台，遴选创业新秀、创优项目，助推小微企业跨区域合作与发展；探索建立长三角地区公务员相互挂职锻炼制度。

消除区域市场“壁垒”

浙江推行“最多跑一次”，上海推广“政务服务一网通办”，江苏实践“不见面审批”，安徽开展“多证合一，一照一码”……长三角探索制度创新，优化营商环境，也形成不少改革经验。如何通过协同创新，跑出区域转型“加速度”？“相较京津冀和珠三角，长三角地区多点辐射广、经济活力足、区域发展包容性强，这在很大程度上得益于市场力量的驱动。”上海市发改委介绍，未来推动长三角一体化发展，要坚持市场主导、政府引导，建立更加开放、高效、透明的一体化市场，打造市场规则统一、行业标准互认、要素自由流动的营商环境。

据悉，长三角将聚焦共同办好首届中国国际进口博览会、促进“单一窗口”互联互通、优化营商环境等，以供应链体系、标准体系、综合执法体系建设为重点，实现规则对接，进一步消除市场壁垒和体制机制障碍，在更大范围、更深层次上促进资源整合。

(来源：新民晚报)

养老机构将制定星级评定办法

为认真贯彻落实民政部等 8 部委《关于做好 2018 年养老院服务质量建设专项行动的通知》，陕西质量大会和省委、省政府印发《开展质量提升行动实施方案》，《方案》提到，我省今年将开展养老院服务质量建设专项整治行动，制定并实施养老机构星级评定标准和实施办法。

省民政厅要求各地加强对未许可养老机构的分类处置，不将食品经营许可作为养老机构设立许可前置条件；对符合相关安全标准但因行政手续问题不能通过审验审批的养老机构，由设立许可机关报请当地政府研究解决，对不能解决的按程序报请省级民政部门提请省政府集中研究处置；对暂不符合相关安全标准的养老机构，要限期进行整改。整改后符合相关安全标准的，按照相关程序和方式给予设立许可；对无法有效整治、安全隐患严重的养老机构，在妥善安置老年人的基础上依法关停、撤并、撤销。

此外，养老机构内部设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理。实施特困人员供养服务机构改造和服务质量提升三年行动计划。

(来源：华商报)

特殊群体养老问题还待制度兜底

近日，深圳市民郑泽华（化名）决定为 61 岁的母亲选择一家养老院，却被多家私立和公立的养老机构拒之门外，原因都是他的母亲杨女士是乙肝病毒携带者。

不管是私立还是公立的养老院，均以相同的理由拒绝杨女士入院，记者还咨询了北京、上海等多家养老院，均表示拒收乙肝病毒携带者。

据杨女士的主治医生介绍，杨女士所携带乙肝病毒传染性很低，不需要药物治疗，且不影响与他人正常接触和生活。这其实也是一个医学常识，接种乙肝疫苗可有效预防乙肝的性传播、血液和母婴传播。乙肝病毒不会通过共餐等日常生活接触传播。但是一旦听说熟识的人患了乙肝，很多人都会心中打鼓。这是医学常识匮乏的表现，也是乙肝歧视的强力支撑。

多家养老院异口同声地拒绝杨女士入院，缘于乙肝歧视是中国社会现存的对乙肝病毒携带者的根深蒂固的一种歧视现象，但其也有“难言之隐”：其一，条件好的、公立养老院床位供不应求，许多健康的老人都要多年轮候，患病老人自然另眼相看；其二，目前护理人员严重不足，管理参差不齐，导致不少养老院卫生、消毒状况难如人意，与一个乙肝病毒携带者长期吃住在一起，这位老人还曾经出现精神异常，与人相处、沟通都出现了困难，这不论让养老院还是其他老人都心存疑虑，为了避免麻烦，干脆拒之门外。

最重要的是，拒绝歧视乙肝病毒携带老人的相关法律存在空白地带。根据我国传染病防治法的规定，国家和社会应当关心、帮助传染病病人、病原携带者和疑似传染病病人，使其得到及时救治。任何单位和个人不得歧视传染病病人、病原携带者和疑似传染病病人。尽管我国法律对于乙肝病毒携带者的就业权利和受教育权利已经作出明确保护，但对于养老机构歧视和拒收老年乙肝病毒携带者应承担的法律责任，现有法律未作出明确规定。深圳市政府还规定将传染性疾病设为收养门槛之一。简而

言之，多家养老院直言不讳地明确拒收乙肝病毒携带者，涉嫌违规，但不会受到任何处罚，甚至还得到一些民众、机构的支持，谁奈其何？

我国已经进入老龄化社会，其中患病老人占据不小比例。但我们的养老服务业还没达到分病种专业护理的程度，而这个群体的养老需求又确实存在，不仅是乙肝，包括艾滋病、肺结核等传染病的养老护理现在都很尴尬。养老院的直白坚决、杨女士的黯然神伤、家属的无奈彷徨……特殊群体养老问题通过都通过这个事例深刻地凸显出来。

特殊群体养老问题还待制度兜底。我国以前招考公务员，颁发健康证都把乙肝病毒携带者排除在外。随着我国法制的不断健全，乙肝病毒携带者的合法权利得到更好的保护。《中华人民共和国食品安全法实施条例》，不再禁止乙肝病毒携带者从事接触直接入口食品的工作，现在报考公务员也向他们敞开了大门。虽说进步缓慢，但具有标杆作用。

以此为鉴，政府应加强顶层设计，制定老龄产业中长期规划，扶持更多优秀企业进入老龄产业，提高养老机构的医疗条件，为老年人提供更加丰富、质量可靠的养老产品和服务，逐步解决患有传染性疾病，甚至危险病种的老年群体的养老问题。同时大力开展医疗科学知识普及，倡导平等、普惠的健康之路，逐步消除乙肝歧视等诸多歧视的社会土壤，才是解决特殊群体养老问题的根本之道。

（来源：中国青年网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/50679>

对民办养老机构的扶持迫在眉睫

民盟宁夏区委会通过实地调研，发现养老事业在宁夏仍处于起步阶段，市场发育滞后，公办养老机构不足，民办养老机构缺乏资金，相关政策落实不到位，社会参与积极性不高。

随着人们生活水平的提高、生活方式的改变，越来越多的人接受了去养老院养老的现实。可是当下公办养老机构环境舒适、设施齐全，但收费相对较高，并且床位不足，不能满足养老需求；而民办养老机构条件较差，管理混乱，老年人不愿意去、子女不想让老人去。

由于养老机构具有一定的社会公益性，民办养老机构承担了政府应该承担的公益性责任，政府应该给予民办养老机构一定的扶持。养老不仅是一个家庭问题，也是一个社会问题。把老人送进养老院是一种养老方式，具有一种公益性的养老院，国家应在财政税收政策、配套设施等方面对民办养老院予以支持，或者一定的资金支持，甚至直接给予民办养老院里的工作人员一定补贴，从而提升他们的社会地位。

同时，加强居家养老的基础建设，鼓励社区居民委员会组织动员驻区单位和社区居民开展邻里互助等群众性自我服务活动，为居家的孤独、体弱多病和身边无子女老人提供各种应急服务，使老年人老有所养。

（来源：新消息报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/50737>

部委：养老服务设施建设纳入城镇总体规划

日前，住建部、国土资源部、民政部、老龄委等部门联合发布《关于加强养老服务设施规划建设工作的通知》。根据通知，各地住房城乡建设主管部门要将养老服务设施建设规划纳入城市、镇总体规划，全国社会养老床位数达到每千名老年人35~40张。

《通知》指出，养老服务设施是加快发展养老服务业的重要基础和保障，对促进经济社会发展，落实《老年人权益保障法》，实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐“六个老有”的工作目标具有重要意义。在养老服务设施规划建设方面，各地做了大量工作，积累了不少好的经验和做法，为推进养老服务业发展发挥了积极作用。当前，人口老龄化已进入快速发展阶段，老年人对养老服务的需求呈现多元化趋势，养老服务类型和方式不断出现，养老服务设施无论从数量上还是从质量上都急需提高。各地住房城乡建设、国土资源、民政、老龄办等主管部门应对此高度重视，各司其职，密切配合，切实做好养老服务设施规划建设工作。

《通知》要求，各地住房城乡建设主管部门要按照“居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑”的要求，结合老年人口规模、养老服务需求，明确养老服务设施规划建设，并将有关内容纳入城市、镇总体规划，加强区域养老服务设施统筹协调，推进城乡养老服务一体化。要按照一定规划期城镇老年人口构成、规模等因素，合理确定养老服务设施类型、布局 and 规模，实现养老服务设施的均衡配置。

《通知》表示，在编制城市控制性详细规划时，要按照城市、镇总体规划要求落实养老服务设施布局、配套建设要求，因地制宜地确定养老服务设施的服务半径和规模；编制养老设施规划应与城市人口布局规划、建设用地规划、居住区或社区规划、医疗卫生规划等相关配套设施规划进行协调和衔接，积极推进相关设施的集中布局、功能互补和集约建设，充分发挥土地综合利用效益，并合理安排建设时序和规模。

《通知》要求，各地住房城乡建设主管部门会同国土资源、民政和老龄办等部门，应做好沟通协调，建立协作机制，制定年度计划，明确工作任务，落实责任单位，共同推进养老服务设施建设工作，实现《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》规定的发展目标，使符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和60%以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。全国社会养老床位数达到每千名老年人35~40张。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/50724>

期盼全国统一养老服务标准

今年年初，民政部联合五部门出台《关于加强养老服务标准化工作的指导意见》，其中便已提到中国应建立全国统一的养老服务标准体系。

随着社会老龄化程度的加剧，国内养老产业的需求也愈加明显，进而促进了以老年人消费为中心的市场形成。诸多企业瞄准该契机，投入养老产业之中，逐渐形成了包含现代化商品与服务的产业链。

既然已经形成了市场，竞争现象必然会随之而来。如何在错综复杂的市场环境下，摸索出一条能够便捷调控的路子，也是一个问题。《意见》中曾指出，养老产业要以满足老年人服务需求，保障其合法权益为重点，着眼于养老服务标准化建设工作的整体性和协调性。

无论是政府亦或是企业，在开展养老产业建设之前，必然需要对市场环境做一次完整的调查，深入了解老年人深度需求，把力量用在刀刃上。

正是由于这样的市场环境，一个有据可循的统一标准就显得尤为重要了。但同时，我们也要认识到，养老服务标准化工作并非易事，该项工作涉及领域多、覆盖面广，落实过程中可能会遇到各方面的压力与问题，更需要国家在宏观层面上予以调控。版纳论坛中，相关专家也建议，养老行业应力争经过5年的努力，基本建立覆盖全面、重点突出、结构合理的养老服务业标准体系。

除此之外，相关部门也可适当将视线转向增强对养老服务机构的第三方评估、鼓励相关养老机构开展质量管理体系建设等方面，必要时利用媒体的舆论监督能力形成舆论氛围也不失为一种隐性的监督方法。

(来源：浙江老年报)

热点新闻

国地税合并加速，养老医疗等社保费用将由税务征管

备受关注的国地税合并大幕将正式开启。《经济参考报》记者从权威渠道获悉，国税地税征管体制改革正在紧锣密鼓推进，省级和省级以下国税地税机构合并有关事项正在抓紧落地。国家税务总局等有关部门已经组织召开多次内部调研、培训、座谈会，目前，改革的具体时间表和路线图已经基本明确。业内指出，从纳税人和缴费人的关注点出发，国地税机构合并后，征管职能的转变和纳税人的便利提升将是两大看点。

我国现行的分税制源自 1994 年的分税制改革，在当年中央财政收入持续下降的背景下，分税制改革将税种分为中央税、地方税和共享税，旨在提高中央财政收入比重，调动中央和地方两个积极性。而后，经过 2002 年的所得税分享改革和 2016 年的全面推进营改增改革，诸如地税征管效率低、地方主体税种缺失等问题愈加凸显。在此背景下，新一轮国地税征管体制改革已势在必行。

党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》明确提出：改革国税地税征管体制，将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后，实行以国家税务总局为主与省（自治区、直辖市）政府双重领导管理体制。

改革的大方向已经明确，落实也在紧锣密鼓推进。记者从国家税务总局获悉，6 月 1 日，国税地税征管体制改革座谈会在北京召开，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正强调，要按照“瘦身”与“健身”相结合原则，抓住关键环节和时间节点，扎实推进国税地税机构合并，调整优化税务机构职能和资源配置。要认真落实双重领导管理体制，建立健全职责清晰、运行顺畅、保障有力的制度机制。按照成熟一批、划转一批的原则，稳妥有序开展社会保险费和非税收入征管职责划转。

6 月 1 日召开的高层座谈会议释放出国地税合并提速推进的积极信号，事实上，国家税务总局等有关部门已经召开多次内部调研、培训、座谈会，内部传达精神、征求意见和研讨细节。记者了解到，为了推进改革，国家税务总局从各司局、各级税务机关抽调骨干组成了机构改革工作小组，两个多月来，作为税务机构改革的“司令部”，夜以继日的研讨加班已成为海淀区羊坊店西路 5 号国家税务总局办公大楼的常态。

业内专家指出，国税地税征管体制改革，不只是国税地税机构的合并，也是税务部门领导体制、运行机制、管理方式、职能职责的一场深刻变革，更是执法和服务标准、业务流程等方面的大统一。既需要自上而下的顶层设计和一往无前的魄力，也需要“绣花针”精神的层层落实。

从纳税人和缴费人的关注点出发，业内指出，国地税机构合并后，征管职能的转变和纳税人的便利提升是两大看点。

具体而言，在本轮改革中，新税务机构将接收社保等多个国家非税收入征管职能。

“这意味着社会保险费等非税收入将由各部门自行征收管理改为由税务部门统一征收管理，这是规范政府非税收入征管的重大转变。”上海财经大学教授、公共政策与治理研究院院长胡怡建说，无疑将使非税收入和社保收入在制度上更具规范性，在执行上更具刚性，不但有利于降低征管成本、提升征管效率，而且将为未来税费制度改革，统一政府收入体系、规范收入分配秩序创造条件，夯实国家治理现代化基础。

据悉，仅社保一项，截至 2017 年底我国已有 10.88 亿持卡人。“我国非税收收入约占政府收入的一半，这一块划转后税务机构征收任务将增加 100%。”胡怡建说。

值得关注的是，国地税征管体制改革中，纳税人无疑是最大的获益者。合并国税地税机构，从根本上解决了“两头跑”“两头查”的问题，切实维护了纳税人和缴费人的合法权益，不断减轻办税和缴费负担，促进优化营商环境。

“国地税融合合并不是简简单单携手，而是要通过降低制度性交易成本，实现征纳双方降本增效的双赢。”社科院中国财经战略研究院研究员杨志勇表示，这既是深化改革的迫切需要，也承载着纳税人更高的期盼。

此外，“此次国地税合并会对未来中国的地方经济和地方政府行为产生深远影响。”上海财经大学公共经济与管理学院教授范子君指出，从长远来说，国地税合并有利于形成一个规范、高效的税制。国地税合并之后，垂直管理体制将在很大程度上规避地税征收率低的问题，征收率的提升会缩小法定税率和实际税率的差异，同时明确企业对纳税程度的预期，也有利于未来减税政策能够落到实处。

改革的大幕已近开启，更多改革红利可期。不过，多位专家也指出，此次改革涉及方方面面，难度之大、时间之紧、任务之重可想而知，改革细节也还有待具体方案的出台，需要保持定力和耐心。

“此次改革不仅事关组织机构整合，履行职责调整，管理方式转变，而且要破解干部任命、机构设置、人员编制、经费拨付、薪酬待遇等诸多现实难题。由于税收征管体制改革有其特殊性、复杂性和挑战性，需统筹协调，全面把握，完善纵向征管体制、横向协调机制、内部运行机制和外部适应机制，平稳有序推进改革，也需要社会各界给予更多的关心和支持。”西南财经大学教授、西财智库首席研究员汤继强说。

（来源：经济参考报）

养老研究

浅谈我国机关事业单位养老保险“并轨”相关问题

1 绪论

1.1 研究背景

我国自 20 世纪 90 年代开始实施养老保险制度改革以来，城镇企业职工的养老保险制度经过 20 多年的改革，历程不断推向深入。在制度设计上，城镇企业职工养老保险制度包括基本养老保险和企业年金两部分，要求参保企业和职工共同缴费，养老金待遇水平取决于退休前的缴费水平和缴费年限，退休后的养老金按当地社保部门公布的上调方案调整。在实践中，只有政府主导的具有强制性的基本养老保险覆盖到大部分的城镇企业职工，企业年金的参保具有自愿性，更多的依赖企业经济效益和领导对人才的渴求程度，其覆盖面十分有限。正是由于企业年金的参保不具有强制性，其发展一直没有跟上，绝大多数职工退休后享受不到企业年金，只能依靠单一的基本养老保险养老。而我国机关事业单位的养老制度经费来源完全依赖于国家财政拨款，每年直接由国家财政预算根据实际需要的退休费进行拨款；机关工作人员退休后的养老待遇与工龄呈正相关，以退休前工资为基数，按照一定的比例计发。这样就形成了“养老金双轨”局面，所以我国城镇企业职工退休待遇大大低于机关事业单位人员。我国机关事业单位人员和城镇企业职工的养老金待遇差距持续扩大，已成为社会矛盾的重要来源，这个情况加大了城镇企业职工不同群体间的劳动力市场壁垒，妨碍了人力资源的正常流动和有效

配置。现行机关事业单位人员养老金来源于财政，也使财政负担日益沉重，“并轨”势在必行。

2 我国养老保险制度发展历程

2.1 养老保险双轨制

“养老保险双轨制”，是指不同用工性质的人员采取不同的退休养老保险制度。即：城镇企业职工方面采取基本养老保险和企业年金两部分，要求参保企业和职工共同缴费。国家机关事业单位则统一由国家财政拨款，个人无需缴纳基本养老保险。从总体上说，退休养老金“双轨制”是计划经济时代向市场经济转型期的特殊产物。这是因为我国城镇养老保险的改革是从企业开始的，企业先实行了社会化，而机关和事业单位仍然是单位管理，在这个过程中，就形成了一个差距。我国城镇养老保险制度改革以及退休养老保险“双轨制”的形成主要分成三个阶段，一是从 1951 年到 1978 年传统型养老保险制度的建立阶段；二是 1978 年到 1991 年对养老保险制度实行社会统筹的探索阶段；三是 1991 年到 2014 年社会统筹与个人账户相结合的养老保险制度的实践阶段。

2.2 养老保险并轨

2014 年政府工作报告提出，要建立统一的城乡居民基本养老保险制度，完善与职工养老保险的衔接办法，改革机关事业单位养老保险制度，鼓励发展企业年金、职业年金和商业保险等，把我国养老金并轨问题正式提上了改革日程。2015 年 1 月 14 日，《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》（以下简称《决定》）公布，机关事业单位人员将缴纳基本养老保险，单位缴纳 20%，个人缴纳 8%，这一比例与企业职工一致。此决定一经公布，则意味着从政策层面上实现了我国机关事业单位养老保险的“并轨”。2016 年两会再次肯定及强调了“并轨”的重要性的和大趋势，要求深入落实好“并轨”的相关工作。

3 我国机关事业单位养老保险制度相关概念概述

3.1 基本概念

3.1.1 机关事业单位

机关事业单位是行政机关和事业单位的统称。行政机关是指按照国家宪法和有关组织法的规定而设立的，代表国家依法行使行政权，组织和管理国家行政事务的国家机关，是国家权力机关的执行机关，也是国家机构的重要组成部分。事业单位是指国家为了社会公益目的，由国家机关举办或者其他组织利用国有资产举办的，从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。

3.1.2 养老保险

养老保险是指国家立法强制征集社会保险费（税），并形成养老基金，当劳动者退休后支付退休金，以保证其基本生活需要的社会保障制度。不同人群由于身份、地区、行业等不同，参加的养老保险制度类型也不同，退休后的养老保险待遇差别较大。特别是机关事业单位人员和城镇企业职工在养老保险制度的较大差距，引起社会的广泛不满。建立更加公平可持续的养老保险制度，成为人民群众的迫切要求和热切期盼。

3.1.3 养老金

养老金也称退休金、退休费，是一种最主要的养老保险待遇。

3.1.4 职业年金

职业年金是指机关事业单位及其工作人员在参加机关事业单位基本养老保险的基础上，建立的补充养老保险制度。机关事业单位自 2014 年 10 月 1 日起开始实施职业年金制度。

4 我国养老保险“双轨”的问题及“并轨”的必要性

4.1 双轨制带来的问题主要表现

第一，政府机关与企业养老金待遇差距过大，不利于社会公平。在“双轨制”下，我国的养老保障体系以三大支柱为支撑，即政府为主导的基本养老保险制度、企业及职工自愿建立的企业年金、商业养老保险。基本养老金部分由个人缴纳 8% 与企业缴纳 12% 之和、企业年金以及个人储蓄型养老保险。而政府机关与事业单位退休养老金由政府财政全额支付，个人无需缴纳任何费用。所以，在同等条件下，因为工作单位性质的不同，退休后受到的社会保障也不同，这使得社会矛盾日益加剧，不利

于社会公平，影响了社会稳定。

第二，机关事业单位养老保险制度阻碍了人才流动。一方面，由于国家机关事业单位在养老保险上的优越性，导致其职员体制外流动过程缓慢，大家都想进入其中，享受养老保险制度的优待。另外，在国家机关事业单位与企业人员相互调动上也出现了一些无法解答的问题。如国有企业职工因工作需要调入机关事业单位，已缴纳的养老保险费如何处理？如果机关事业单位人员调入企业，欠缴的养老保险费如何计算？

第三，机关事业单位养老保险制度造成财政负担沉重。随着人口老龄化逐渐加剧，退休人员不断增加，及工资的不断提高，导致机关事业单位养老保险缴纳基数不断增加，财政负担压力不断增大。

4.2 事业单位养老保险制度并轨改革的必要性

事业单位养老保险制度并轨改革在深化经济结构转型、实现全面小康社会目标中具有非常重要的现实意义：首先实施养老保险并轨可以解决养老金分配不均的问题，避免激发社会矛盾。传统的事业单位养老与企业养老保险无论是在支付方式、支付金额等方面都不同，事业单位工作人员不用支付养老保险金，就可以获得较高的退休金，而企业工作人员则于此相反。因此，这种模式越来越受到社会公众的质疑；其次有利于缓解财政压力。随着退休人数的不断增加，这些退休人员的退休金需要财政支付，由此可见如果不进行改革必然会增加财政负担；最后有助于实现社会公平，提高事业单位工作效率。通过实施事业单位养老保险并轨制度，可以激发工作人员的积极性，实现了社会公平。

5 我国机关事业单位养老保险制度“并轨”所面临的主要问题

第一，个人账户空账运行的问题。造成个人账户空账的原因主要是因为抚养比下降和海量的视同缴费年限。个人账户空账的危害是巨大的，会加剧养老保险支付风险。

第二，基金的保值增值问题。长期以来社保资金效益问题一直被人们所高度关注，如何实现基金的保值增值是当前养老保险并轨之后所面临的主要问题之一。由于我国资本市场不健全以及证券监管体制所存在的缺陷使得基金资金安全得不到保障。

第三，养老并轨观念亟待改变问题。原来机关事业单位的职员内心出现接受不了突然自身需缴纳养老保险的情况。

6 实现我国机关事业单位养老保险并轨的主要对策

首先，要多渠道解决个人账户空账的问题。一是国家财政部门要加强对个人账户空账的问题，针对事业单位养老保险一直由国家财政支付的现实考虑，在实施并轨之后，国家财政要筹集资金一次性将个人账户落实。此外，要合理延长退休年龄。通过延长退休年龄不仅能够提高社会抚养比，而且还有助于环节劳动力不足的问题；其次，延长法定缴费年限。最重要的还是提高基金的保值增值效益。

建立健全公务员养老保险法律体系，强制推行职业年金制度。大力加强社会基本养老，拓宽养老金投资渠道。大力加强社会基本养老，符合客观规律。机关事业单位整体同步改革，提高国家统筹层次。养老保险并轨并不只是单纯的并轨，而是为了提高企业职工和其他社会成员的养老金水平和整体养老待遇，保障社会公平、维持社会稳定。先改革后衔接，实行“新人新办法、老人老办法”。应当按照既定事实不宜动的原则，利用上述方法提供一个暂时过渡，即改革前后应当有过渡期。

7 结论

并轨改革将有利于促进我国社会主义的公平、有利于维护社会的稳定与和谐、有利于我国社会主义建设事业的全面发展。而机关事业单位既是“并轨”改革的推动者，又是“并轨”改革的承受者，所以机关事业单位更加要摆正心态，为了社会主义的公平和社会主义建设事业的全面发展推动改革。此外养老保险“并轨”有利于弥补空帐缺口，缓解财政压力。养老保险“并轨”后，机关事业单位工作人员将纳入城镇职工养老保险体系中，其所缴纳的保费可以在一定程度上充实养老保险账户，减小养老金资金缺口。

（来源：新梦想观察者）

养老类型

北京朝阳门养老服务请居民监督

剪指甲疼不疼，按摩手劲大不大……这些都将成为朝阳门街道为老服务的考核内容。日前，东城区朝阳门街道9个社区各选出一位居民代表，组成了首批朝阳门街道居民监督管理委员会。今后，他们将对辖区居家养老服务的开展情况进行随时监督并打分，帮助辖区老年人享受更便利的为老服务。

朝阳门居家养老管理中心相关负责人介绍，目前朝阳门街道基本实现了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“长期进院、短期住站、居家入户”的养老格局。该地区居家养老服务项目有十余类30余小项，涉及服务机构众多。今年，街道计划引入更多不同类型的养老服务商。

实际上，为实现对服务机构的有效监管、对服务质量的精准监督，早在2016年初，街道就成立了五方“监管会”，由人大代表、政协委员、科室代表、老人或家属代表、服务机构代表五方组成，日常工作的开展由社区服务中心负责。每季度召开一次工作例会，随时反馈、解决养老机构的服务问题。

今年，东城区居家养老服务的评分体系再次细化，百分制考核中，居民满意度占到29分。朝阳门街道此次专门成立了由居民代表组成的居民监督管理委员会。每个社区选拔一名社区热心肠，或经常参与志愿服务的爱心人士，9个社区共9名代表，今后将参与居家养老管理中心的每周养老服务商例会以及日常巡察。平时这些居民监督代表还可随时到养老机构突击检查、随时抽查机构软硬件服务等，并可将信息随时反馈到管理中心。剪指甲疼不疼，按摩手劲大不大，进门规范语说的清不清楚，每一个服务商的服务细节，都将成为监督员的考察内容。

（来源：北京日报）

辽宁：沈阳“院中院”养老模式成样本

6月2日，由中国老年医学学会、沈阳市卫生和计划生育委员会主办的中国(沈阳)医养结合创新发展大会在沈阳棋盘山国际会议中心召开。沈阳创新以医院为中心的医养结合养老新模式得到中国老年医学学会的充分肯定，并授予辽宁中置盛京老年病医院为全国“医养结合示范基地”。中国老年医学学会会长范利教授表示，老年人群是慢病群体，而且是一体多病的群体，必须有医疗参与，才能保证幸福晚年。沈阳医养结合方面的经验全国领先，值得推广。

在医院中设立养老机构，“院中院”模式全国领先

作为国家第一批医养结合试点城市，沈阳市在推进国家医养结合试点城市建设工作中，率先打造以医院为中心的医养结合新模式，辽宁中置盛京老年病医院就是这种“院中院”的养老模式。

“这次大会之所以选在沈阳召开，是因为中国老年医学学会的相关人员之前专程来沈对辽宁中置盛京老年病医院进行了实地考察，一致认为这是城市三级医院中最具示范作用的医养结合服务与管理的模式。”范利称，所谓“院中院”，就是在医院中设立养老机构，老人有了问题能马上到医院，康复好了又能马上回到养老院，院中治病救急、院后进行养老康复。让离不开医院的老人不要老是占着医疗床位，也不要老是在医院那种环境中生活，让他们平时状态比较好的时候还能像在家中一样的生

活，但也不是独门独户，大家在一块儿，有健康管理，有康复指导，恢复他们一些已经失能的部分，同时进行慢病康复。这样最适合城市和周边的一些有疾病的老人，对他们来说是最理想的医养结合的模式。

“像沈阳这种在医院中办养老机构的，在全国尚属领先水平。这种模式，将来在城市中，不管是为了治病救急，还是给老年人一个放心、安全的养老地点，都是一种值得推广的模式。我们会把这种模式向全国一些没有进行医养结合工作的城市推广。”

实现医养结合资源共享，“一站式养老”成范本

“我们被确定为全国医养结合示范基地，跟普通医院区别在哪里？”辽宁中置盛京老年病医院有限公司董事长李杰介绍，一般的三级医院只管医疗不管养老，“我们1—9层是医院，10层以上都是老年公寓，这是和其他医院最大的不同。不仅如此，还要把我们的医疗技术辐射到社区和家庭，照顾那些行动不便、高龄、失能的老人，提高他们的生活质量。”

中国沈阳医养结合联盟秘书长、沈阳市卫计委医养结合办主任徐卫华说，老人失能、失智后，家人无法照料和护理，特别是高龄老人，普遍都有认知障碍，这个时候就得有“以医院为中心的”养老机构介入。“沈阳率先成立了医养结合联盟，为指导协调各类资源共同推进医养结合搭建了平台。”今年4月23日，沈阳成立了中国沈阳医养结合联盟。联盟以市红十字会医院、市第四人民医院、市精卫中心、市安宁医院等三级医院为龙头，联合法国拉斐尔医院集团、日医集团以及各级各类医养结合机构，实现医养结合资源共享，带动各级医养结合机构的共同发展。

“沈阳将以老年人健康为中心，打造高品质的医养结合服务体系，形成医疗、康复、护理、安宁疗护(临终关怀)、老年人家庭医生签约服务链条。努力让老年人老有所医、老有所安、健康颐养天年。”徐卫华说。

(来源：东北新闻网)

“五星级”养老院的烦恼

56岁的华严(化名)在移民美国前，几乎跑遍了北京大大小小的养老院，为的是给年过九旬的父母找一处安享晚年的住所。最终，她放弃了公立养老院，选择以每月约1万元的价格让父母入住一家民营养老院。华严如此选择，不仅因为公立养老院根本排不上，也因为这家民营养老院的条件让老人更为满意——与家居布置相仿的一室一厅，专人负责餐食搭配、日常保洁，有各式各样的老年活动和课程安排，每周有保健按摩，生病了有专业护理人员照顾。甚至，因为华老爷子酷爱门球，这家养老院还特意兴建了一处门球场地。这样的养老院，堪称“五星级”。

但能像华严这样，负担得起每月万元养老费用的毕竟是少数。不少子女为父母的养老问题深深发愁，即便自己节衣缩食，也无法很好地孝敬父母。

在“百善孝为先”的传统观念下，90%的老人还是愿意在家庭养老。业内人士称，愿意去养老院的以两种人为最多：一种是实在动不了了，找个能吃饭、有人照料的地方；一种则是富人到郊区寻觅优雅养老的氛围。去年9月发布的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》，鼓励社会资本投资养老服务产业。不过，社会资本似乎更热衷于高端养老市场。目前，包括万科、保利、招商、金地、远洋等在内的房企都涉足了养老地产的开发；泰康、平安、合众、新华、国寿等险企则致力于打造与保险产品相结合的养老社区，它们纷纷把国际化、先进、高端当作品牌利器。

“养老服务目前不赚钱，只有从高端做起才能吸引资金，带动市场。”一位业内人士分析称。日前，《中国经济周刊》记者走访了北京几家高端养老机构，发现它们虽然收取着令人艳羡的费用，但也有自己的烦恼。

谁住进了高端养老院？

1月6日，记者来到位于香山脚下的北京爱暮家养老院（下称“爱暮家”），这一天是“歌唱兴趣小组”活动的日子，整个采访过程中，老人们演唱的“雪绒花”一直萦绕在耳边。

创办人姚雪对《中国经济周刊》说，目前爱暮家居住了160多位老人，其中有不少是高干、高级知识分子。相对一些老人认为儿女把自己送到养老院就是“不孝”，他们则更能接受离家养老的理念。

“我们得给儿女腾出事业空间。他们都是这个（竖起大拇指），所以我们老两口享福了。”彭老太太对记者说。

由于近两年高端养老机构不断兴起，2009年开业的爱暮家目前在北京市场上只能算是中端了。

据姚雪介绍，爱暮家收取的费用包括房费、服务费、餐费、护理费等。最低费用在每人每月5000元左右。如果老人不能自理，需要专人护理，则费用较高，能达到上万元。目前，爱暮家处于住满的状态，从2013年开始已经有老人登记排队。泰康人寿投资的首个养老社区旗舰项目——泰康之家·燕园，位于北京市昌平区，瞄准的也是高收入人群。此外，泰康之家还计划在上海、广州、三亚落户，同样定位高端市场。泰康之家管理有限公司市场部的杨屹向《中国经济周刊》介绍说，泰康之家·燕园规划约3000户。其中一期500余户，预计2015年开业运营。针对客户的高端属性，泰康也在整合集团资源，还会为入住的老人提供理财、艺术品收藏等服务项目。目前，泰康人寿推出了一款与养老社区挂钩的保险产品。公开资料显示，一次性缴纳保费200万元，或者连续10年每年缴纳保费20万元，则可以在保险收益之外，获得泰康之家的入住权。这些高端养老机构收取的费用往往包括房屋租金、物业服务费、餐费、护理费、活动费用等。另外，据记者了解，在一些高端养老机构，入住老人还需缴纳一笔押金，有的甚至高达上百万元。业内人士解释说，收取高额押金目的在于防范财务风险、医疗风险，主要针对较年轻客户，60岁出头。“他们的养老年限较长。如果个人财务发生风险，可能导致月服务费断供的情况，或者遭遇重大疾病，也可能有资金空缺。在目前相关法律法规还不完善的情况下，收取押金是为了给养老机构和老人一个缓冲的时间。”

高端养老难赚钱？

至少目前看来，高端养老机构想赚钱并非易事。姚雪说，经营5年来，爱暮家在2013年才刚刚可以实现盈亏平衡。而泰康人寿副总裁兼泰康之家首席执行官刘挺军认为，要跨越盈利平衡点至少在8年以上。业内人士介绍说，高端养老机构盈利难：一方面是消费者希望以更低价格入住；另一方面服务提供者，如物业、财务等费用不断提高，尤其是专业的老年护理人员大量缺乏，人力成本不断上升。

此外，业内人士还将高端养老机构盈利难归结为公办与民办养老院在资源获得上的不均衡。“公立养老机构，从土地到建设，都是国家给的，运营成本国家也有补贴，每年还有慈善捐助，私立的跟它们没法比。”某民办养老院院长告诉《中国经济周刊》，他曾与一家公办养老院的负责人聊天，对方说每年收到各类捐款就有七八百万元，捐十几万元都不要，因为不缺钱。

“只有大家在一个平台上竞争，才能真正形成市场化。政府要做的是兜底，把社会低收入群体负责起来。”该院长说。

而养老机构要真正走向成熟，或许还有待政策环境、技术环境的逐步完善。比如关注度较高的意外伤害问题。老人群体属于意外伤害风险的高发群体，如果不能有效地界定养老机构的权责，在养老机构和客户及其家属之间达成共识与协议，可能会引发一系列纠纷，甚至会影响养老机构的日常经营。

此外，清华大学《中国老龄社会与养老保障发展报告》中还提到，目前，国家尚未出台养老社区建设规划和规范性文件、指导性意见，养老社区规划设计建设标准缺乏行业规范和评价机制，这可能导致服务质量差的养老机构淘汰不了，质量高的机构发展不起来，不能形成良性竞争氛围。

（来源：中国经济周刊）

这个被叫停被投诉的托老所，老人们为啥不愿离去

办在小区底楼的这个托老所没有任何证件，但老人们觉得好，子女们也不愿意接走老人。昨日，托老所里，老人们依然很享受这里的服务。这个托老所因没有任何手续，已被政府叫停，但入托的老人们都不愿离去，他们的子女也觉得这里不错，不愿接走自己的父母。昨天下午，九龙坡彩云湖公园旁的协信天骄城小区10幢底楼，一间普通住房的客厅内，七八个老年人正围坐在一起看电视。这里是一个简易的“托老所”。负责人于献兰和另两个工作人员正在屋里忙着给老人们收拾房间。手机响了，于献兰对着电话解释：“我们这里不收老人了，满了，现在住的人都准备送回去。”这个没有办理手续的“托老所”，楼上居民有怨言，民政部门也下发了责令停止营运的通知。但于献兰现在也遇到了难题——老人们的子女没人愿意将他们接走。

托老所开两年：因卫生问题遭邻居投诉

昨天中午1点过，在托老所住了一年多的曾祥英拄着拐棍出了门，在楼道门口走来走去，如果不是下雨的话，她可以到小区里走走。“我有四个子女，其中一个住在这个小区，有托老所照顾，子女们也少了许多麻烦。”不过，住在8楼的邹先生说，这个托老所开了两年了，特别是天热时有很大的气味，中药味经常弥漫在楼道内，对邻居们的影响很大。另外还有居民认为有些老年人大小便失禁，产生的气味会飘到楼上，另外楼上的小孩子多，与老人碰撞产生安全隐患也不容忽视。他们并不反对办托老所，只是希望能转移到一个合适的地方。

无奈场地有限：他们办不到相关许可证

托老所是租来的一套150多个平方米的大房子，共设有12个床位，目前收了13个老人。他们中有5位老人没有别人帮忙，根本无法起身。78岁的赵家芳住在这里有一年多。她说：“平时白天子女都不在家，在这里我们可以说说话，没感觉有什么不好。”于献兰说，这个托老所办了两年多，自去年上半年有邻居反映托老所卫生扰民以来，工人们一天要做好几次清洁，防止屋内产生异味外飘。“这里的老人8成以上都是这个小区业主的父母，他们平时过路来看一下老人也很方便。”关于卫生问题，于献兰说尽力整改，至于托老所的手续问题，于献兰称规模小场地有限，根本办不到。

入托老人子女：觉得托老所解决了大问题

一直坐在角落沉默不语的老人何老太93岁了，耳朵不好使。她的女儿叶女士说，现在外面很多正规的养老院，不太愿意收这些行动不便的老人，“特别是有病不能动的老人，他们不愿意收。我觉得这个托老所很好，收费也不高。”这里的收费是1500多元，全托。“我们在乎的不是钱，只要对老人们好就行了。”裴女士说，她是专门过来提醒于献兰把卫生搞好的。

被责令停运：但子女无人愿意接走老人

协信天骄城小区10幢共有33层，住有100多家住户。从去年起，物管公司接到居民投诉后，上报了社区和街道办等相关部门，区民政、公安、消防、卫生等部门来看过后，发现托老所在建筑设施、消防安全、卫生防疫等存在安全隐患，不符合《老年人建筑规范》、《养老机构设立许可办法》要求，也未办理养老机构设立的相关手续，于是要求停止运营。但托老所方面称，这些老人的子女不愿接走老人们，他们也没有办法。二郎街道办民政科一位工作人员说，去年12月13日区民政局下发了通知，本来准备请这些老人的子女来开会的，结果到了约定的日子却没人来。据街道办相关负责人介绍，现在他们还在做这些入托老人子女的工作。

新政策：机关企事业单位内部，老年设施应向社会开放

一位不愿透露姓名的老人子女说，之所以把老人送到这里来，一方面是因为小区园林绿化环境好，又紧邻着彩云湖公园。自己平时在上班，根本没有办法照顾老人，请人照顾又不太放心。“实际上，家里凡是照顾过重病老人的人都深有体会，照顾老人的确需要很多耐心。我们选择送到这个托老

所来，也仔细观察过，工作人员很细心，费用不高，解决了我们的切身问题。再加上平时都可以看到老人，很放心。如果送远了，周末还要开车去看望，有点麻烦。”于献兰说，这个托老所基本不赚钱，除了生活费，主要支出在于房租和请工人。当初在接到停止营运的通知时，的确想过不办了，可是大多数子女不同意接走老人，所以就一直拖到了现在。“我们也是在做好事。”

（来源：重庆晨报）

社区居家养老就餐问题多多

目前老年餐桌上通用的是养老助残券。今后将推广养老助残券变卡，即用即刷，解决一些企业的资金周转压力。7月1日，中国社会科学院劳动与社会保障研究中心发布了社会保障蓝皮书——《中国社会保障发展报告（2013）》，其中对北京海淀、朝阳、东城、西城10个社区养老服务问题的实证研究指出，社区养老存在基础设施不完善、服务项目供给不足等问题，造成社区养老并未发挥其应有的社会作用。社区居家养老是老人们最主要的养老方式，“吃饭难”又是首先要解决的问题。然而，记者昨日对一些社区的老年餐桌探访发现，尽管老人普遍对老年餐桌“点赞”，但老年餐桌面临着进驻社区场地紧缺，运营成本高、企业难盈利等问题。

探访1 白领沾光老年餐桌

海淀区定慧东里社区小广场的一处空地上，刚刚建好的50多平米简易房，成为老年餐桌的专用房。售卖窗口里供应着8个菜品，有清蒸鱼块、排骨等，一荤两素一汤15元、两荤两素一汤18元。昨日中午近12时，大约有上百人来用餐。67岁的李春丽老人住在17号楼，她每天中午都和老伴到餐厅来吃，有时还带着小孙子。“味道清淡，适合我们的口味，还能省去做饭的时间”。在这上百位食客中，除了四五十名老人之外，还有社区里的其他居民和附近写字楼的白领。在新洲大厦上班的一位白领说，这里的价格合适，味道不错。负责该老年餐桌运营的北京金盘龙餐饮公司副总计意宗说，他们属于湘鄂情旗下公司，老年餐桌的饭菜是由附近的湘鄂情厨师做好，然后送到这里，低价就能吃到饭店的品质，因此这里的老年餐桌算是比较“火”。

计意宗说，他们的饭菜对老人和其他人是一个价，也欢迎周围的人来吃，量上去了，也可以以此补贴老年餐。

探访2 提前订餐到点来取

西城区广外街道的青年湖、红莲北里的社区老年餐，与其他老年餐桌有些不同，老人们如果用餐，需要提前给社区服务站打电话预订。提供该技术服务的北京东方博思信息技术公司介绍，他们与街道合作设立了一个养老服务运营平台。广外街道给老年餐桌建了一个厨房操作间，每天家政公司会根据此前的订单，按量做好老年餐。中午11时到11时30分，社区服务站的工作人员会集中到操作间取餐，然后带回服务站，分发给等候在这里的老人，有的带回家吃，有的则在服务站吃。据了解，每天平均有500人预订老年餐。记者注意到，预订的老年餐分A、B两种，一个偏清淡些，一个口味重一些，15元一份，一荤两素一汤。昨天供应的是红烧鸡块、蒜蓉豆角、白菜豆腐，或红烧鱼、炒圆白菜、土豆烧茄子，主食都是米饭、发糕、绿豆粥。

探访3 酒店老年餐上座率低

位于朝阳慧忠里社区的富春江酒店，为老人设立了老年餐桌。餐厅张贴的老年餐桌菜单显示，星期四供应水饺、白米粥、小咸菜；星期五供应香菇菜心、清蒸鱼片、鸡蛋汤等等。昨天中午，在餐厅一层，只有几位老人正在用餐。工作人员介绍，这里的老年餐桌曾经有15位左右老人用餐，现在一般有七八位，“总体人数不多”。餐厅的户经理介绍，老人可使用老年券支付每月的饭费，不来吃饭可

打电话提前告知，“社会上其他人享受不了此项福利”。不过，慧忠里社区奥辰香园餐厅的老年餐并不只针对老人。昨日中午，零零星星只有四五位老人吃老年餐。餐厅领班说，来这吃饭的都可以点老年餐，其实也算是一种简单快捷的工作餐。老年人收 15 元，其他人收 20 元。

问题：开老年饭桌缺场地

根据探访情况，目前，老年餐的价格多在 10 多元，大多数老年人对老年餐桌提供的菜品质量及价格都反映不错。然而，仍有很多社区并未开设老年餐桌，老人们只能到隔壁社区“蹭吃”。据了解，场地是阻碍很多社区开设老年餐桌的难题。定慧东里的老年餐桌此前设在社区活动中心阅读室，地方不大，用完餐留下一些气味也不太好闻。社区居委会主任闫红说，在征求居民意见后，八里庄街道办事处，专门在小广场建了目前的老年餐桌，场地免费提供给餐饮企业使用。与该社区合作的金盘龙餐饮公司副总计意宗说，此前不少社区都有合办老年餐桌的想法，但始终协调不下来一个合适的场地，最后不得不放弃。与广外街道合作的北京东方博思信息技术公司，也面临这个问题，广外有 29 个社区 3.6 万名老人，街道计划找出一些空闲地点开设 29 个服务站，现在仅设立了 3 个服务站，预计今年 7 月底 8 月初全部建成。

企业亏本居民怕断顿

“刚开始办的半年里，老人来吃的少，天天赔，”金盘龙餐饮副总计意宗说。办老年餐桌，需要企业购买诸如冰箱、微波炉、烤箱、水浴槽等设备，更大的还有人工成本，单做一个老年餐桌肯定是亏本赔钱的。在社区的帮助下，金盘龙为居民供应早餐，同时还开发一些半成品菜。“这样下来，目前我们在这个社区的运营做到了基本持平，算是做得好的”，计意宗说，但他们在其他 4 个社区开办的另外 4 个老年餐桌，现在依然亏本。他希望政府部门能提供一些资金资助。与广外街道合作的东方博思公司也表示经营状况只是基本持平，如果单经营老年餐桌，则是亏本，必须要有其他商业运营。该公司希望以街道为单位，由街道出面组织，建立集中厨房，向社区服务站供餐。企业的运营情况也让居民担心老年餐桌会“断顿”，定慧东里社区的李春丽老人表示，现在物价贵，10 多元的老年餐很合适，就怕哪天终止了。红莲北里社区的一位老人也觉得，找一家合适的供餐企业不容易，应该坚持下去。

回应：“券”变“卡”减轻企业负担

北京市民政局副局长李红兵介绍，北京目前有 4000 余家老年餐桌。对于企业盈利的问题，李红兵认为，餐饮企业在市场行为下运营，肯定有亏有赚，而且大部分餐饮企业在做老年餐桌时，还有其他的经营项目。李红兵说，政府仍会继续以鼓励和奖励的方式进行引导。如果餐饮企业只经营老年餐桌，为老年公益服务，政府会对这一群体进行奖励和鼓励。不过李红兵也透露，此前实行的养老助残券确实给不少做老年餐桌的企业带来负担。根据此前的政策，老年人拿着政府发放的 100 元养老助残券用餐，但是企业拿这些券兑换钱需要 90 天时间，“确实造成了一些经营者资金运转压力。”目前改革的一个方向是，启动养老助残券变卡改革，老年人持卡即用即刷，可以有效解决经营者面对的难题。

（来源：食品产业网）

养老机构许可设立安全及格线：82 分

当地时间 5 月 28 日凌晨，韩国南部一养老院发生火灾，造成 21 人遇难、7 人受伤。据韩国当地媒体报道，事故系该院安全措施不到位引发。记者从市民政局获悉，本市即将出台上海市养老机构设立许可现场勘验指标，这有望实现从硬件设施上将养老机构的不安全因素降至最低，尽可能杜绝类似

惨剧的发生。

上海市养老机构设立许可现场勘验指标即将出台。今后，本市新设立养老机构将事先接受专业组织的现场设施评估，硬件设施合格后方可拿到开业许可证。业内人士称，通过总结以往经验和教训，现场勘验指标含选址、室内装修、设施设备安全等 5 大类，初步预计 82 分为及格线。

根据去年发布的上海市地方标准《养老机构设施与服务要求》的相关条款，上海市民政局社会福利处、上海申福养老产业服务中心组织专家将其中的硬件标准进一步细化，拟定了勘验评估指标。

“以往养老机构的设立程序一般是先批准设立后建造，建成或开业之后再由相关单位进行现场勘验和评估。但随之带来的问题就是很多硬件设施不到位或是根本不适合老年人居住，重新拆除或整修耗时耗力耗钱，有的投资方甚至不愿意整改。”专家组成员之一、徐汇区养老机构服务中心主任陆美玲表示，指标出台后，专家组将先对养老机构进行全方位的现场勘验评估，不符合标准的要求投资方及时整改，不达到及格线不发给许可证，老年人安全是不可逾越的底线，如此方能从硬件设施上将养老机构的不安全因素降至最低。

记者看到，这 100 项指标按其设施对安全的影响程度和重要程度被分为关键项、重要项和一般项，包含场地、建筑物、公共服务用房、标识、设施设备安全五大类。关键项指的是对安全有重大影响的项目，共 32 项，要求必须 100% 合格；重点项是对安全有较大影响的项目，共 48 项，必须 80% 合格；一般项必须 60% 合格。也就是说，新设立养老机构的硬件设施及格线至少为 82 分。

“本市的民办养老机构逐年增多，其中很多都是将原来的厂房、宾馆或者幼儿园等改建为养老机构，但适宜老年人居住的环境和其他人群还是有很大区别的。比如说幼儿园楼梯的踏步净宽比较窄，小朋友上下楼没有问题，但改建成养老机构后，踏步宽度就要加大，否则老年人一脚踩上去半个脚掌露出就容易发生安全事故。”据专家组成员、勘验指标起草人郑爱芬介绍，这百项指标大多用数据衡量，直观且易操作，如选址时必须可供救护车、消防车出入，楼梯扶手栏杆的杆件间距不大于 0.11 米，单床面积不小于 5 平方米，浸泡消毒水池不少于 2 个等。据悉，这份指标已通过专家评审，预计年内就会正式实施。

（来源：劳动报）

养老产业

老龄化趋势不断加重，催进了“银发经济”的繁荣

摘要：就目前来看，我国老年人的潜能并未充分释放，因此业内不少人将“银发经济”视为未来推动我国经济增长的重要引擎之一。前不久，阿里的一则招聘启事赚足了吃瓜群众的眼球：“年薪 40 万，60 岁以上，广场舞 KOL（意见领袖）、社区居委会成员优先。”这让不少年轻人惊呼：辛苦一年的年薪比不上广场舞大妈！殊不知，阿里高薪聘请的并非普通的广场舞大妈，而是那些具有稳定的中老年群体圈子，并在群体中有较大影响力的人。而这也揭示了“银发经济”已成为阿里布局的新领域。下面问题来了：银发经济的潜力有多大？未来将在哪些领域发力？在回答这些问题之前，让我们先来回顾下中国的老龄化态势。

当前的老龄化态势

按照联合国的定义，一个地区如果 65 岁以上的老年人占比超过 7%，就可以认为该地区进入老龄化社会。《中国统计年鉴》的数据显示，早在本世纪初，我国总人口中，65 岁以上的老年人所占比重

就已突破 7% 的基准线；而后的日子里，这一比重在持续攀升，2017 年达到了创新高的 11.4%，也就是说，我国已经有约 1.6 亿 65 岁以上的老年人。需要注意的是，我国的老龄化速度正以比发达国家更快的速度推进。如果将“65 岁以上老年人占比从 7% 上升至 14% 所用年限”作为衡量老龄化速度快慢的标准，那么结合 IMF（国际货币基金组织）的数据来看，英国 65 岁以上老年人占比从 7% 上升至 14% 用了 45 年时间，日本用了 25 年。反观我国，仅仅 17 年的时间，65 岁以上老人占比就从 7% 攀升至 11.4%，如果按照当前的态势发展下去，到 2026 年前后，我国 65 岁以上老年人占总人口的比重就将会突破 14% 大关，前后加起来也在 25 年左右，同日本国民老龄化的速度大体相当。老龄化趋势加重的另一面是年轻人口的锐减。查阅历年《中国统计年鉴》的数据可以发现，我国 0~14 岁人口占总人口的比重已经由 2002 年的 22.4% 下降至 2017 年的 16%。同时，从人口普查数据来看，我国从 80 后到 00 后的不到一代人时间，出生人口萎缩了 32%。而 2017 年新生儿人口数据的低迷（出生人口与生育率分别为 1723 万人和 12.43%，两个指标双双下跌，其中出生人口更是远低于国家卫计委的预测数值），更是让人们看到了居民生育意愿的走低。基于上述背景，可以预见的是，未来我国人口结构将发生质的变化。根据联合国《2050 全球人口展望报告》，到 2050 年，中国人口年龄中位数将由 2015 年的 37 岁升至 49.6 岁（即一半中国人的年龄大于 49.6 岁）。不过，就像一枚硬币有其两面一样，人口老龄化的“新常态”催进了“银发经济”的繁荣。

“银发经济”的潜力

“银发经济”是指围绕老年人群体展开的一系列消费行为与经济现象。按照法国巴黎索邦大学热拉尔·弗朗索瓦·迪蒙的说法，如今大多数人能活到 70 岁，这部分老年消费者在社会中的比例逐渐增加，他们比过去更加富裕，健康状况也更好，参与工作的时间也将更长，因而他们会花钱，也愿意攒钱，这些都直接创造了“银发经济”。数据也证实了这一点。瑞士信贷银行的调查指出，在几乎所有发达国家，60 岁以上消费者的人均消费额超过了 25 岁至 64 岁年龄层平均水平，未来 20 年，老年人的可支配收入将大大增加。美国政府的一项调查显示，“婴儿潮”一代（二战之后的 1946~1964 年间）出生的老人，每年的消费额比其他年龄层多 4000 亿美元。我国的“银发经济”潜力同样巨大。根据全国老龄工作委员会发布的《中国老龄产业发展报告》，2014-2050 年间，我国老年人口的消费潜力将从 4 万亿增长到 106 万亿元左右，占 GDP 的比例将增长至 33%，成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。就目前来看，我国老年人的潜能并未充分释放，因此业内不少人将“银发经济”视为未来推动我国经济增长的重要引擎之一。

老年人消费观的转变

那么，未来哪些领域的产品将成为老年人青睐的消费对象呢？要回答这个问题，需把握好老年群体消费观念的转变趋势。根据幸福 9 号与普华永道思略特联合发布的《2017 中国老年消费习惯白皮书》，我国老年人的消费观念的转变主要体现在四方面：

第一，追求产品品质，享受型消费成潮流

“便宜”已经不再是老年人的首选，他们的消费需求正在向高水平、高层次和多元化的方向发展，表现为追求品质的享受型消费特征。比如，越来越多的老人愿意在旅游与养生理疗上面增加投入。

此外，部分老年人的心态也在趋于年轻化和时尚化，消费观念逐渐向年轻人靠拢，他们比以往更加注重新颖、时尚等方面的展示型消费。

第二，重视体验与店内服务，追求便利与实用

老年人普遍认为店内体验会影响他们的消费决策，因为在店内能够看到商品实物，购买起来会更放心也更方便。另外，由于老年人的精力、体力随着自身年龄的增加而有所下降，他们更喜欢在就近地点消费，追求便利和实用。在购买过程中，他们同样会看重商家是否提供方便、良好的购物环境和服务。

第三，网上购物、移动支付不再是年轻人的专属

社交媒体的兴盛与移动支付的便利，也在潜移默化地影响着老年群体的消费思维模式，他们渐渐

不再拘泥于传统的现金支付或刷卡支付，而是更加愿意尝试网上购物和移动支付。中国互联网信息中心数据显示，2017年上半年，老年网民群体快速增长，60岁以上网民占比为4.8%，同比增加0.8个百分点，预计未来还会继续增长。

第四，智能化、数字化产品备受青睐

鉴于老年人的生活能力逐渐弱化，他们越来越需要适合自己的智能化产品的辅助。根据《2017中国老年消费习惯白皮书》的调查数据，老年人对身体健康数据监控、智能远程呼叫等数字化产品感兴趣程度较高。值得注意的是，在老年人最感兴趣的数字化产品之中，一半以上是与健康相关的。了解了上述趋势，你会知道——除了日常生活用品外，还有营养品、家用保健器械、居家养老照护、中医养生、老年旅游、老年娱乐学习、老年保险理财等领域有着极为广阔的市场前景。

“银发经济”的隐忧

然而，“银发经济”的发展也难言一帆风顺，从宏观层面看，至少有两方面因素会对其发展造成抑制。一方面，我国的老龄化显现出“未富先老”态势。以全球老龄化最为严重的日本为参考，从数据上看，日本的人均GDP始终遥遥领先我国，即便近年来经济形势动荡不安，但在2016年日本的人均GDP依然是我国的近5倍（参见图2），足以见得我国国民富裕程度远胜于我们。可以说，日本是富裕的老龄化社会，而我国未来的老龄化状态更有可能呈现出“未富先老”状态，这难免会对老年人的消费水平造成挤压。另一方面，年轻人“啃老”让老年人舍不得花销。一个残酷的事实是，在高企的房价面前，当子女工作年限尚短，暂时无法承受购房压力时，老年人势必会拿出大量甚至毕生的积蓄及退休金来给子女买房，老年消费能力堪忧。中国青年报社会调查中心的报告显示，97%的受访一线城市年轻人表示身边人买房都需要靠父母。因此，要想让“银发经济”成为未来拉动我国经济增长的引擎，首先必须要以提高老年人消费水平为基础。或许，这需要国家在发展商业养老保险、调整国民收入分配格局等方面继续发力。最后，愿你我老去时，都能从容沐浴夕阳。

（来源：钛媒体）

健康智慧养老闪亮京交会

关于备受关注的中医药养老，全国老龄办事业部主任贺常梅表示，老年人口的健康养老服务需求日益强劲，市场潜力巨大，健康养老服务必将成为新常态下我国经济新的增长点。

作为今年京交会首设的新项目，健康养老板块以“2018全国智慧康养大会”开启了为期五天的“智慧健康生活圈”展览。目前行业内最前沿的养老服务技术和产品集中展示，让与会者眼前一亮。

本届京交会期间，来自国内外健康养老全产业链上、中、下游的20余家代表企业参展，展示了目前行业内最前沿的养老服务技术和产品。值得注意的是，参与本次健康养老板块的企业，均抓住全球养老市场的尖端发展方向，围绕智能化这一关键词，紧扣现阶段及未来中国老龄化人群愈发多元化、定制化的养老需求，将大量的先进技术、服务和产品带到现场，成为了本届京交会上的一抹亮色。

关于备受关注的中医药养老，全国老龄办事业部主任贺常梅表示，老年人口的健康养老服务需求日益强劲，市场潜力巨大，健康养老服务必将成为新常态下我国经济新的增长点。同时，中医药与健康养老服务的结合也是国情所致，时势所趋，是未来医养产业和养老服务业的重要发展方向之一。

中国老龄协会老年人才信息中心主任李伟提出，中医药健康养老模式是一个开放的新兴服务体系和业态，而不是中医药和养老的简单相加，是对传统养老模式的创新、超越和提升，是一种大健康理念指导下的新兴服务体系和新兴业态。

（来源：北晨网）

健康养老服务市场空间巨大，产业化需多方合力

人口老龄化时代的到来,正催生出健康养老市场新的机遇。日前,全国老龄事业发展部副主任贺常梅在 2018 中医药健康养老服务发展战略研讨会上表示,健康养老发展所需要的经济政策、市场环境和产业技术正在不断优化,健康养老服务将成为新常态下我国经济新的增长点。

全国老龄办公布的数据显示:截至 2017 年底,我国 60 岁及以上老年人口 2.41 亿人,占总人口 17.3%。其中去年新增老年人口首次超过 1000 万。

同时,人口统计数据显示,我国从 1999 年进入人口老龄化社会到 2017 年的 18 年间,老年人口净增 1.1 亿。预计到 2050 年前后,我国老年人口数将达到峰值 4.87 亿,占总人口的 34.9%。

妥善应对人口老龄化带来的养老服务体系变革,正成为社会治理体系的一道关键命题。

2016 年 10 月 11 日,中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》,提出降低准入门槛,引导社会资本进入养老服务业。

“这几年下发的涉老文件达 80 多件,推动养老服务发展的政策体系基本建立,社会各界对于健康养老服务产业的需求和信心也不断的高涨。”贺常梅表示,中医药与健康养老的结合是国情所致,也是未来医养结合和养老服务业的重要发展方向之一。

中国老龄协会老年人才信息中心主任李伟也提出,中医药健康养老模式是一个开放的新兴服务体系和业态,不是中医药和养老的简单相加,而是对传统养老模式的创新、超越和提升,是一种大健康理念指导下的新兴服务体系和新兴业态。

2017 年,国务院印发了《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》,规划对养老机构、居家和社区服务以及其他相关的养老产业提出了战略发展方向。当前,针对医养结合如何有效落地,业界也在不断探索和讨论。在社区层面,国家卫生健康委员会人才交流服务中心副主任张俊华认为,可以借鉴上海的 111 模式。“你可以选一个三甲医院,选社区卫生服务中心,选自己的全科医生为你提供医疗和养老照顾。”“当然,养老服务不可能完全靠机构,应该是家庭为主,然后是社区和机构。”张俊华在研讨会上表示,预计到 2018 年,老龄人口中已经有接近五千万的失能和半失能群体,因此,国内迫切需要建立一支专业化的护理员队伍。据了解,作为今年中国(北京)国际服务贸易交易会首设的新项目,健康养老板块以“2018 全国智慧康养大会”开启了为期五天的“智慧健康生活圈”展览和“2018 中医药健康养老服务发展战略研讨会”。会上,全国老龄办、国家中医药管理局、中国城镇化促进会等部门的负责人就中医药健康养老服务、康养产业战略合作等内容进行了深入探讨和沟通。

(来源:手机人民网)

17 省政府报告推社区养老，险企养老地产突遭围猎

近期,全国各省、自治区、直辖市的政府工作报告全部下发,《证券日报》记者梳理后发现,根据去年《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》和十八届三中全会的有关要求,今年各地继续鼓励社会资本投向养老服务业,其中“社区养老”这一养老模式被 17 个省份的政府报告提及并推广。

地方政府竞相推行社区养老的同时,险企“圈地”的步伐并没有停止。复星国际与美国保德信金融集团再度合作,宣布组建合资公司,将在中国内地的养老地产等领域展开深入合作。2 月 17 日,泰

康人寿宣布斥资 7.59 亿元，在海南三亚购地 230 亩，用于建设高端养老社区，预计容纳量为 1000 人。

无疑，地方政府鼓励并将推行的“社区养老”模式与险企、地产商开发的养老地产形成竞争态势。泰康人寿北京地区某养老社区推广专员告诉记者，推广养老社区保险产品的阻力很多，包括家庭经济条件、子女原因、客户个人意愿等，但其中最大的阻力就是客户不愿意从住了几十年的房子里搬出来，“中国人安土重迁”，尤其是老人。

而根据记者对北京地区部分社区养老机构的调查发现，社区养老模式目前还没有被大面积推行。此外，从收费标准来看，社区养老机构的护理费用并不低于险企、房企等投资机构的养老社区的相关费用。

多省份推社区养老模式

为业内共识的是，目前的养老模式分为三大类，第一类是居家养老模式（没有任何养老机构参与的养老模式），第二类是社区养老，第三类是机构养老（险企、地产商、酒店等主体开发的养老社区）。

其中，“社区养老”是以家庭养老为主，社区机构养老为辅。在为居家老人照料服务方面，又以“上门服务为主、托老所服务为辅”的整合社会各方力量的养老模式。这种模式的特点在于：让老人住在自己家里，在继续得到家人照顾的同时，由社区的有关服务机构和人士为老人提供上门服务或托老服务。

据记者统计，鼓励社区养老机构发展的 17 个省市中，超过一半已经出台了具体的措施。各地政府报告显示，江苏省将在未来“新建 2000 个社区养老中心”，浙江将“新建 4000 个城乡社区居家养老服务照料中心”，北京市提出“建设 80 个街道乡镇养老照料中心”，上海将“为 29 万名老年人提供社区居家养老服务”，湖北“新建社区居家养老服务中心（站）和农村老年人互助照料活动中心 800 个”，甘肃将“建成 100 个城市社区老年人日间照料中心、1000 个农村社区老年人日间照料中心”……从总量看，政府预建社区养老机构的绝对数量远远超过险企、房企目前预建和在建养老社区数量。

地方政府在建设社区养老护理中心的同时，也在新增床位方面与险企等投资主体展开竞争。比如浙江将“新增养老机构床位 2 万张”，上海“今年新增养老床位 5000 张”，天津将“新增床位 6000 张”，黑龙江“新增床位 1.2 万张”……

对此，某在建养老社区险企内部人士认为，和保险（和讯放心保）公司养老社区相比，社区养老机构多由政府搭建平台，企业运营。政府管理与企业市场化运作很难在利益上达成共识，“吃不到一个锅里”是其致命弱点。而保险公司不存在这个问题，完全市场化运作，主体单一，责任明确，服务更到位。对于业界担心的盈利模式问题，该人士表示，“大家都说保险公司开发养老社区盈利模式不清晰，但目前哪一种养老模式盈利清晰了？社区养老机构的盈利模式也不清晰。”

该人士认为，保险公司的养老社区定位在中高端客户，重在服务和医疗，并且与养老金等产品相结合，保障更完整。养老社区还具备的竞争优势在于基础设施更完善，且其大多地处郊区，空气质量和环境都较好。

但该人士也指出，如果地方政府未来在社区养老方面加大财政支持力度，完善医疗等基础设施之后，或会对险企等开发的养老地产形成挤压。但从目前来看，社区养老要在全中国大面积铺开，还需时日。值得一提的是，今年有 17 个省市的政府工作报告提及社区养老，而对险企、地产商投资的养老地产着墨的政府报告却不多，明确鼓励养老地产发展的只有河南一省。河南省政府工作报告提到“大力发展养老地产等新兴业态，满足居民多层次住房需求”。

社区养老 PK 养老地产

2013 年 9 月下发的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（下称《意见》）提出，到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

《意见》下发后不久，地方政府的民政部门陆续出台了相关政策，扶持地方社区养老机构发展。

在北京安定路某小区的居委会办公楼二楼，一条横幅近期被拉出来，“XX 小区居委会指定社区养老机构”。记者以消费者身份询问相关人员后得知，该社区养老机构是一家家政公司，由于政策鼓励社区养老机构的发展，其便迅速“变身”成了一家社区养老机构。从运营模式来看，和北京目前多数社区养老机构类似，该社区养老机构由政府购买服务，家政公司运营，服务内容包括为老人提供居家服务、日常生活起居照料等。

该社区养老机构相关人员表示，其工作人员多为 40 岁以上的妇女，工作人员可供老人挑选。据记者了解，该机构的工作人员多为高中学历及以上学历，可以照看老人起居，但不具备护理、医学等方面的知识。工作人员需常住在老人家里，一周休息一天。老人每月付给每位工作人员 3500 元左右的“服务费”，并另付社区养老机构一定的管理费。相对而言，保险公司养老社区收费如何呢？以合众人寿养老社区为例，合众人寿推出了最低 5 万元押金的独立生活区，按最低标准的 50 平方米一居室计算，入住门槛为 5 万元，每套月租金 1600 元，服务费每人一个月 1200-3200 元不等。据相关人员介绍，不包括伙食费，但包括床位租金与护理费，每人每月最低收费 2800 元左右。

作为结合多种消费业态的养老产业，其对医疗护理、康复理疗、保健养生等服务的配置不可或缺。今年北京、上海、安徽等地政府工作报告中均提出发展“医养结合”服务。但记者致电北京市北三环多家社区养老服务中心发现，多数服务中心并不能提供基本的医学护理服务。而在这方面，保险公司等主体开发的养老地产往往占有优势。

位于《人民日报》社附近的一家社区养老服务中心相关人员表示，目前服务机构养老服务中心为了响应政策号召正在筹备中，“什么时候筹备好了，还得听领导的，这里的社区养老服务中心只提供老人活动、打牌的场所。至于护理，我们并不提供。”在北京地铁柳芳站附近的一件社区养老机构，记者得到了同样的答复。

据记者了解，目前新华保险、泰康人寿、合众人寿等保险公司纷纷采取与医院合作的方式来解决客户对护理、医疗等服务的需求。

（来源：证券日报）

养老培训

一听是养老院招人，围上来的农民工立马闪了

我市养老机构护工不但短缺而且女多男少比例严重失调,多数年龄在 50 岁以上

春节过后,很多行业又遭遇了尴尬的“用工荒”。随着时间的推移,很多行业缺人的情况能够得到一定的缓解,但也有一些行业缺人的现状却愈发严重,养老护理员就是其中突出的代表。2 月 17 日至 19 日,记者走访我市多家养老机构了解到,选择进养老院安度晚年的老人逐渐增多,但养老服务的供需矛盾也日渐突出,招聘年轻的养老护理员,养老机构“做梦都不敢想”。养老护理员年龄偏高且短缺、养老服务队伍专业化水平低的情况已成为各大养老机构的通病。

护工现状：潍坊桃源老年公寓忙一天下来胳膊酸软无力

2 月 17 日清晨 5 时,在潍坊桃源老年公寓,52 岁的马文梅准时醒来,蹑手蹑脚地起床,简单洗漱之后,准备给老人穿衣喂饭。马文梅是一名养老护理员,但养老院的院长都叫她“服务员”,她搞不清“服务员”和“养老护理员”的区别,只知道自己的职责就是照顾好老人。马文梅老家是临沂市沂水县,这是她第一次干养老护理,来养老院之前,她在老家一家小工厂打工,后来工厂倒闭,她失业了。今年过年串门时,马文

梅听说同村一名妇女在潍坊干活,管吃管住,工资还不低,她动心了。农历正月初八,马文梅收拾行囊坐车来到潍坊,投奔她的老乡。她这才知道自己要工作的地方叫潍坊桃源老年公寓,她的工作很“简单”,就是照顾老人的日常起居。院长给马文梅安排了两位80多岁的老人,而且生活无法自理。刚来潍坊,马文梅很珍惜这份工作,不敢有丝毫大意。给老人穿衣服、喂饭、洗衣服,帮老人翻身、抱老人起来上厕所、陪老人说话聊天……白天的时候,就算老人睡着了,马文梅也不敢躺下眯一会,总是在两个老人的屋里来来回回地收拾。

“在养老院里吃得不错,就是刚开始有点紧张,睡得不太踏实,半夜里总是惦记着老人是否能睡好,怕老人从床上掉下来。”马文梅说,最让她犯愁的还是每天抱着老人起来上厕所,一天抱个五六次,她就感觉两只胳膊酸软无力,整个人仿佛要虚脱了。“干了十来天,逐渐开始适应这份工作,但现在依然觉得很累,还得慢慢摸索照顾老人的技巧,等适应以后可能会稍微好点。”马文梅对记者说。

益寿堂养老服务中心老夫妇既当老板又当护工 2月18日下午,在奎文区益寿堂养老服务中心,今年63岁的王金弟正在给服务中心的老人洗衣服。奎文区益寿堂养老服务中心成立于2002年,王金弟和妻子一干就是12年。记者在养老中心看到,每个房间根据面积大小分别安排了2至4张床,里面住的老人多在80岁以上,王金弟和妻子就承担起了照顾这些老人的职责。王金弟告诉记者,想靠养老中心赚钱就不要想了,这是个良心活。除了要给老人提供一日三餐外,王金弟和妻子还要帮老人收拾屋子。而对一些不能自理的老人,一日三餐还需要一点点地喂,经常忙起来就没时间吃饭。王金弟说,给老人做饭不是简单的活儿,老人牙不好,要把饭菜做得软一些,还要换着花样做,挺费心思。王金弟说,不招护工是因为养老中心本身收费就很低,他们老两口没白没黑地照顾老人也就是赚个工钱,再花钱雇人就得赔本。另外,王金弟还有一个顾虑,怕雇的人对老人不好,砸了招牌,“两个人累点,但一定会尽心把老人照顾好。”

益寿堂养老服务中心就在苇湾社区服务中心的楼上,养老中心还收留了社区内很多孤寡老人,甚至还有一名33岁时父母双亡的脑瘫患者。苇湾社区的工作人员都对王金弟老两口的为人竖大拇指。苇湾社区居委会主任王秋美告诉记者,在这里住的老人都说好,基本上算是半慈善性质的养老机构了。

奎文经济开发区养老中心38岁的男护工太“稀罕”了

刘委波今年38岁,是奎文经济开发区养老中心的一名护理人员。在全市范围内的养老机构来说,像刘委波这样三十多岁年富力强的男护工太“稀罕”了。

记者来到该养老中心的时候,刘委波正蹲在炉子边烧水,看上去有些憨厚。因为长得胖胖的,大家都叫刘委波“胖子”。刘委波老家是寒亭,来养老院之前曾经干过建筑、园林等活,“当时干的都是临时工,经常干了一段时间的活要不到工钱,还受一肚子委屈。”刘委波说。后来,刘委波的母亲帮他联系到现在这家养老中心。“当时他母亲的身体状况不是很好,联系到我之后,把刘委波送来我们养老中心。”奎文经济开发区养老中心的负责人张德庆对记者说,刘委波来到养老中心没多久,母亲就去世了。“因为刘委波没有结婚,在我们这里非常能干,我们跟他的关系都非常好,把他当自己的儿子养着,每个月给他按时发工资,他都是把自己的工资打到哥哥卡里。”张德庆说。张德庆告诉记者,刘委波虽然不善言辞,但非常能干,已经成了养老中心的顶梁柱,“现在养老机构缺人已经是不争的事实,男护工更缺得要命。在我的观点里,养老院的工作不难干,但护理人员却很难招,男护工更难招。”张德庆说,刘委波既能给老人喂饭,也能给老人换衣服、换尿布,还能帮老人翻身,把老人抱到轮椅上,什么都能干。

各方声音：年轻人伺候老人,挣钱再多也不做

2月19日上午,记者在四平路人才市场采访时,遇到了前来招聘养老护理员的刘先生。刘先生告诉记者,他在奎文区开了一家养老机构,但养老护理员成了头疼事,一招再招,还是缺人。春节过后,有两名外地的护理员决定留在老家不回来了,这让他一下子慌了神,只能先动员家里人上阵,他自己则奔波在劳务市场和招聘会之间,看能不能招到护理员。

刘先生说,他已经把养老护理员的工资提到了2700-2800元,如果是40岁以下的人应聘,工资在3000元以上,而且还包一日三餐和住宿。尽管这样,一听干养老护理员,无论是农民工还是大学生,都会坚决地摇摇头,甩下一句,“伺候老人,挣钱再多也不干。”来人才市场找工作的小刘所学专业就是护理,但记者问她是否愿意去养老院干养老护理员时,小刘连连摇头:“最起码要去一家医院干个护士吧,养老护理员我根本没有考虑过,就算干月嫂我也不会去干养老护理员,这种给老人端屎端尿伺候人的活我肯定干不

来。”

在玉清东街与虞河路交叉口北侧的红旗劳务市场,记者也咨询了几名在这里等活的农民工。听说是去养老院伺候老人,本来呼啦一下围上来的人群立刻散去。“实话实说,去养老院给老人端屎端尿,就算一个月给我一万元我也不干,我宁愿干点建筑活。”在这里等活的张涛说。

养老院：招年轻人,连做梦都没想过

对于养老护理员年纪偏大的事实,潘效云也感到非常无奈。“这一行工资本身不是特别高,而且还很辛苦,容易落埋怨,所以大多数人都不愿意入这一行,更别提年轻人了。”潘效云说。

“伺候老人这活,说真心话我是有点干够了。”一名养老护理员对记者坦言,她干护理员3年多了,伺候的老人经常向院长告状,有些性格偏执的老人动辄还对护理员打骂,各种委屈让她有些坚持不下去了。潘效云也提到这个问题,“平常在家伺候一个老人都累得够呛,不用说在这里伺候多位老人了,而且这些老人年纪都大了,有的还生病,难免性格古怪。经常没事找茬的老人有很多。”潘效云告诉记者,不用说普通护理员,她和老伴也免不了被一些老人折磨。“做养老护理员这个工作,最困难的不是累,而是脏,有些老人大小便都没法自理,这种脏一般人根本受不了。”潘效云说,曾经有一个护工,第一次来上班时,被老人屋里的异味熏吐了。潘效云说,她们养老院里的护理员,没有一个是从招聘会上招来的,全是朋友推荐来的,或者是自荐来的。

“这个工作很辛苦,一年到头没有休息,就连春节都要留在养老院里照顾老人,愿意干的人太少了。”潘效云说,“我们养老院里的这些护理员没有一个是咱本市的,全都是外地的。由于这种特殊的工作性质和工作状态,养老护理员确实难招,农忙时节和过年过节特别缺人。”“让年轻人干养老护理员?我做梦都没想过,根本不可能。”潘效云告诉记者。

数字说话：43岁算“年轻人”

“刚来潍坊的时候,我还愁像我这么大年纪的人不好找工作,结果来了以后才发现,原来在这里面我还算‘年轻的’。”在桃源老年公寓做养老护理员的马文梅笑着对记者说。

桃源老年公寓的院长潘效云告诉记者,目前桃源老年公寓共有82名老人,这些老人的平均年龄在78岁左右,养老护理员却只有15名。在这15名养老护理员中,只有一名年龄在50岁以下,是43岁。“这个年龄在养老护理员里可是名副其实的‘年轻人’了。”潘效云笑着说。在桃源老年公寓里,除了仅有的这名43岁的“年轻人”,其他养老护理员的年龄都在55岁以上,有几个已经过了60岁。这样算下来,养老护理员的平均年龄在57岁左右,论年龄都已经是爷爷奶奶了,可这些人还要在养老院里照顾八九十岁的老人。

随后,记者又采访了我市多家养老机构,发现年龄偏大的现状普遍存在。潍城区的隋和缘老年服务中心内共有10名护理人员,其中有8名女性护理,2名男性护理,平均年龄接近50岁。潍城区北关街道怡园敬老院有5名护理人员,其中4名男性护理和1名女性护理,年龄最大的58岁,小的42岁,绝大多数护理人员都超过50岁。

3人照顾30位老人

记者采访获悉,根据民政部《社会福利机构服务管理规范要求》规定,养老院内需要一级护理(生活依赖他人护理或思维功能轻度障碍)以上的老人对应的护理员比例应达到4:1,健康老人对应的护理人员比例为7:1。潘效云告诉记者,桃源老年公寓的情况还算是好的,对于那些生活不能自理的老人,基本上是3位老人一个护理员。但对那些身体还算健康的老人,就只能一层楼一个护理员,否则的话,护理员根本就不够用。奎文区欣鑫托老所的院长刘天禄告诉记者,目前他们托老所有20个床位,住了16位老人,但只有3名护理员,而且这3名护理员的年龄都超过了50岁。“平均一个护理员照顾5个老人肯定是忙不过来,但有什么办法呢?现在根本招不到护理员,只能咬牙挺下来。”刘天禄说。记者采访了解到,奎文如家托老服务中心目前住了40位老人,但护理人员只有8名;高新区敬老院目前有85名老人,护理人员只有6名;位于坊子区的爱心敬老院现在有30名老人,但工作人员只有3名;安丘的颐年堂老年安养中心入住总人数为38人,但工作人员只有5名。

男护工仅占 14%

除了年龄问题,护理人员男女比例严重失调也是不容忽视的现象。在记者调查的 8 家养老机构中,总共有 321 名护理员,其中女护理员为 277 人,男护理员 44 名,约占 14%。潍坊市社会福利院是成立时间比较久的一家综合性福利院,设有床位 500 多张,共住着 90 多位老人,院里有 50 多名护理人员,其中只有 2 名男性护理人员。“平时经常遇到抬老人入院、给老人翻身等一些体力活,真是让女护理员力不从心。”市社会福利院的相关负责人介绍,如果同时遇上几个不能自理的老人需要换洗,护理员一天下来累得浑身疼,却没有别的办法。高新区敬老院也是一家公办敬老院,目前里面有 200 多张床位,有 85 位老人入住,只有 6 名护理员,而且全是女姓。“如果有男性护理员,还可以干点帮老人推拿按摩、给老人翻身等体力活,但现在这些工作全由女护理员做。”高新区敬老院相关负责人钟国庆说。代代红老年公寓有 7 名护理员,只有 1 名男性;潍城区浮烟山保健养老服务中心的护理员都是女性……男性护理人员严重匮乏已经成了各大养老机构的心病。

人物故事: 放弃银行好工作女承父业做护工

在记者采访的 8 家养老机构中,奎文经济开发区养老中心的张俊娜是最年轻的一名养老护理员,今年 32 岁,干这行已经有 6 年的时间了。张俊娜还有一个比较特殊的身份,她是该养老中心院长张德庆的女儿。在来养老中心干护理员之前,张俊娜在一家国有银行的理财中心干客户经理,工作轻松,而且收入高,社会地位也高。谈起为什么放弃优越的工作到养老中心干护理员,张俊娜直言,当初是受到了父亲的“胁迫”。“别人一听我是院长的女儿,肯定以为我爸让我回来帮他管理养老院,不用干什么重活,可实际上帮老人喂饭洗衣、端屎端尿,什么脏活累活我都得干。我跟其他护理员唯一的不同就是,他们干活可以挣到工资,可我却‘白忙活’。”张俊娜笑着说,她毕业后直接到了银行上班,工作了两年后被父亲叫回了养老中心。

张德庆对记者说,他跟老伴经营养老院 16 年了。于公,他这家养老中心可以帮助老人安度晚年,交给别人他不放心,怕别人照顾不好老人;于私,这是他跟老伴苦心经营的一片产业,希望独生女能继承下去。在张德庆的强烈坚持下,张俊娜选择了“屈从”,“刚开始肯定不愿意,那时候我才 26 岁,在银行工作很舒心,一下子来到养老院里给老人洗衣服喂饭,甚至端屎端尿,反差实在是太大了。”张俊娜说,她整整适应了一年,终于肯安下心来做这份工作。“现在没有几个年轻人愿意做这行,又脏又累而且几乎没有休息,但其实你真正安下心来跟老人聊天、交流,走进他们的内心世界,就会慢慢理解他们的生活。”张俊娜说,其实照顾老人也是一件很有意义的事情,“总有一部分年轻人要‘牺牲’,我愿意做这个先行者。”

记者手记: 养老护理员也该被好好“护理”一下了

目前我市养老护理员存在的主要问题,一个是工作脏累苦且收入低,另外一个就是难以得到社会的尊重。几乎所有受访的养老机构负责人都表示,如今,低工资、高强度的养老护理员工作主要由大龄的农村劳动力来承担,不但整体素质低,而且流动性也大。老年人的思维方式有时候会让人难以理解,养老护理员除了繁重的体力劳动,还要承受很大的心理负担,这种情形下,还要怀着一颗善心去照料老人,护理员的付出是巨大的。但平时很难有人真正走近这些照顾老人、陪伴老人的护理员,就连平时来到养老院里献爱心的志愿者,也很容易忽略掉这些平日跟老人相处的护理员们……

养老护理员,真的也需要好好被“护理”、被关爱一下了。

(来源: 潍坊新闻网)

健康管理

山东：烟台市推出老年人家庭医生签约服务包

烟台市加快推进家庭医生签约服务，根据老人健康状况和服务需求，分层分类设计不同形式和内容的签约服务包，为辖区内居家老人提供“五保障四优先四重点”居家养老服务。五保障：一个常见病、多发病健康咨询、用药指导的专业医护团队，一份老年人健康档案，一次年度免费健康体检，一份年度健康管理方案，一个慢性病长处方；四优先：优先就诊、优先转诊、优先预约专家、优先保障用药；四重点：对居家重病、失能及部分失能老人提供家庭病床、家庭巡诊、长期护理康复、安宁疗护服务。鼓励医护人员多点执业，引导诊所、门诊部等社会办医疗机构的医护人员开展居家医养签约服务。

（来源：烟台市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/50709>

养老地产

养老地产服务才是根本

随着老龄化不断地加剧，养老地产被视为一块诱人的蛋糕。

尽管涉足养老地产的众多房企信心满满，但具体到投资渠道、服务构建、运营模式等一系列因素，无不显示出养老地产远远不是“地产开发+养老”这样简单。

“养老地产的特色应该是为老年人提供家政、餐饮、娱乐、康复、医疗等颐养天年所需的一条龙服务，而非老年人居住的‘地产’。”在山东大学老年社会学副教授王昕看来，在养老地产中，地产只是基础，养老服务才是根本。“目前国内企业的通行做法就是在住宅建设的基础上，加上无障碍设施和医疗机构的配套。这种只有硬件上稍加改进的老年住宅其实离国外真正的养老地产还差得很远。”王昕说。

业内专家指出，养老地产开发除了建筑本身要求更高，还要横跨养生、护理和治疗等多个专业领域，而这些领域门槛都相当高，再加以整合更是难上加难。养老地产如果只是在开发层面上下力气，其产品最终还是停留在普通房地产水平上。

（来源：中国老年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/50733>

养老金融

税延养老保险首发阵容敲定

5月31日，银保监会发布公告称，为推进税延养老保险业务试点规范运行，根据《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》相关规定，银保监会对保险公司报送的开展税延养老保险业务报告进行了认真核对，共有12家保险公司符合《管理办法》中所列经营要求，其中包括中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿。

据了解，银保监会对税延养老保险经营资质与产品的审批均有严格的监管要求。获准销售的保险公司在偿付能力、合规经营、产品开发、信息管理系统、从业人员等方面均需达到银保监会的资质要求，方可获得经营资格。银保监会要求，进入名单的保险公司要严格按照相关规定，切实做到依法合规、安全稳健，做好税延养老保险业务的经营管理。

银保监会表示，未来将对保险公司税延养老保险业务经营行为严格监管，保护消费者合法权益，维护公平竞争的市场秩序，推动业务规范健康开展；同时，按照《管理办法》要求继续对保险公司报送的开展税延养老保险业务报告进行核对，及时更新公司名单。

税延养老保险是保险公司承办的一种商业养老年金保险，社会公众投保可享受一定个人税收延迟缴纳的优惠。而政府通过税收延迟缴纳这种激励方式来筹集养老金，丰富保障体系。据方正证券测算，若纳税人年满30岁交费期30年，通过投保税延养老保险，可享受0.7%-2%的税收优惠，并最终享受4.3%-5.3%的包括年金返还的总年化收益率。

阳光人寿相关负责人表示，作为一款准公共产品，税延养老保险产品在产品设计和费用水平上都让利于民，帮助参保人有效应对养老资金的投资风险，满足居民多层次的养老需求。泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华表示，税延养老保险被视为国家多层次养老保障体系的重要一环，是惠民利民的重要举措。此外，平安养老也曾表态，报审产品将以示范产品类型为准，拟以最全产品类型覆盖客户需求，力争第一时间提供客户投保出单服务。

（来源：江南时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/50682>

这种养老保险有新动向！事关你的钱袋子！

5月31日，银保监会公布了第一批经营个人税收递延型商业养老保险（以下简称“税延养老保险”）的险企名单。12家险企成为首批获准经营税延养老保险的公司。税延养老保险是什么？什么样的公司才能获得其经营资格？购买这种保险有啥好处？如何才能享受延迟缴税优惠……一起来了解！

税延养老保险经营名单出炉，12家公司入围

5月31日，银保监会公布了第一批经营个税递延商业养老保险业务的保险公司名单，共有12家公司入围。这12家公司包括：新华人寿、中国人寿、太平洋人寿、平安养老、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿。

5月18日，银保监会发布《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》，从经营要求、产品管理、销售管理、投资管理、财务管理等方面对保险公司开展相关业务提出要求。

具体来看，开展个税递延商业养老保险业务的保险公司注册资本和净资产均不低于人民币15亿

元；上一年度末和最近季度末的综合偿付能力充足率不低于 150%、核心偿付能力充足率不低于 100%，仅经营受托型业务的养老保险公司除外。此外，具备较强的产品精算技术能力、长期资金投资管理能力、资产负债管理能力以及完善的分支机构和服务网络等也是保险公司经营个税递延商业养老保险业务的“硬指标”。

五部门印发通知开展个人税收递延型商业养老保险试点

今年 4 月，财政部、人社部等五部门联合印发《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（以下简称《通知》），明确自今年 5 月 1 日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。《通知》称，对试点地区个人通过个人商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出，允许在一定标准内税前扣除；计入个人商业养老资金账户的投资收益，暂不征收个人所得税；个人领取商业养老金时再征收个人所得税。

关于税延养老保险，这 4 大焦点你要知道

1 什么是税延养老保险？

个人税收递延型商业养老保险是一种国家给予投保人所得税延迟缴纳优惠政策的商业养老保险。通俗来说，购买这种商业养老保险，可以延迟缴税，保费可以在一定标准内税前扣除，等到个人领取商业养老金时再征收个人所得税。它跟职工每月缴纳的基本养老保险有啥区别？简单来说，基本养老保险是由政府发起，责任主体是政府，由企业和个人共同缴费，是强制性缴纳；而个人商业养老保险是个人发起，责任主体是个人，缴费是个人缴费。

2 购买这种养老保险有啥好处？

此次文件规定按工资收入的 6% 和 1000 元的较低者扣除，也就是说，每个月的扣除额不能超过 1000 元。比如，工资 6000 元的可以扣减 360 元，工资 20000 元的最多扣减 1000 元。根据通知，对个人达到规定条件时领取的商业养老金收入，其中 25% 部分予以免税，其余 75% 部分按照 10% 的比例税率计算缴纳个人所得税，税款计入“其他所得”项目。

3 如何才能享受延迟交税优惠？

参加职工养老保险等都是由单位代扣代缴，那么，参加商业养老保险，如何享受递延纳税优惠呢？《通知》明确，个人购买符合规定的商业养老保险产品、享受递延纳税优惠时，以中保信平台出具的税延养老扣除凭证为扣税凭据。取得工资、薪金所得和连续性劳务报酬所得的个人，应及时将相关凭证提供给扣缴单位。扣缴单位应按照本通知有关要求，认真落实个人税收递延型商业养老保险试点政策，为纳税人办理税前扣除有关事项。

4 怎样领取商业养老金？

《通知》明确，个人达到国家规定的退休年龄时，可按月或按年领取商业养老金，领取期限原则上为终身或不少于 15 年。其中，个人身故、发生保险合同约定的全残或罹患重大疾病的，可以一次性领取商业养老金。

（来源：工人日报）

税延型商业养老险适合你吗？

5 月 1 日起，个人税收递延型商业养老保险试点将正式展开。本次试点的区域包括上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区，试点期限暂定为一年。由于能在购买商业养老险的同时享受税收优惠，这项政策引起社会广泛关注。那么，该政策出台的背景是什么？政策适用范围有哪些？

国家税务总局所得税司副司长叶霖儿介绍，试点政策采取递延纳税模式，从个人税收递延型商业养老保险的缴费、积累、领取等三个环节作了税收优惠规定。

在缴费环节，纳税人购买税收递延型商业养老保险产品时，其缴费支出可以按照一定额度给予扣除，这样直接减少了个人当期应纳税额，减税效果立竿见影。

在积累环节，个人商业养老资金账户由专业的保险公司运营，投资收益相对稳健，账户权益长期增值。试点政策对这一阶段的增值暂不征收个人所得税，这样直接增加了个人商业养老保险账户的收益。

在领取环节，个人领取商业养老金收入时，按照“其他所得”计税，对其中 25% 的部分予以免税，其余 75% 部分减按 10% 的比例税率计算个人所得税，最后纳税人的实际税负仅为 7.5%，大大低于该项目所对应的 20% 法定税率。

根据政策规定，试点地区纳税人通过个人商业养老账户购买符合规定的个人商业养老保险产品即可享受试点政策。其中：个人商业养老账户是由纳税人指定的、用于归集税收递延型商业养老保险缴费、收益以及资金领取等的商业银行个人专用账户。符合规定的个人养老保险产品是为满足参保人对养老账户资金安全性、收益性和长期性的管理要求，由保险公司按照“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”原则开发设计出来的个人商业养老保险产品。这些保险产品采取名录方式管理，具体产品指引将由中国银行保险监督管理委员会发布。届时，纳税人可购买相关养老保险产品。

“适用试点政策的纳税人主要分两类。一类是在试点地区取得工资薪金、连续性劳务报酬的个人，另一类是在试点地区取得个体工商户生产经营所得及对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人、承包承租经营者。”叶霖儿说，特别需要注意的是，如果纳税人在试点地区范围内同时从两处及以上取得上述所得的，只能选择在其中一处享受政策，不能重复享受。

以在福州某单位工作的张某为例，假如其 7 月份工薪收入共计 13000 元，8 月份工薪收入 20000 元，在今年 6 月他购买符合条件的税收递延型商业养老保险后，每月缴费 800 元，并于 7 月初取得缴纳保费的税延养老扣除凭证。那么，张某从 7 月份开始就可以享受试点政策，但是随着工薪收入每月发生变化，扣除金额也会相应不同。

以 7 月份工薪收入为基数和 1000 元计算比较，确定税前扣除限额。 $13000 \times 6\% = 780$ 元，低于 1000 元，所以他的税前扣除限额是 780 元。由于扣除金额是限额内据实扣除，所以还需要用 780 元的扣除限额和张某实际缴纳的月保费金额比较。800 元的月保费金额大于 780 元，最终张某 7 月份可以在税前实际扣除 780 元。

8 月份，张某工薪收入变为 20000 元，则 $20000 \times 6\% = 1200$ 元，高于 1000 元，所以他的税前扣除限额是 1000 元。而他实际缴纳的保费 800 元低于 1000 元的扣除限额，最终张某 8 月份可以在税前实际扣除 800 元。

张某长期购买符合条件的递延型商业养老保险，假设退休后按月领取，每月领取金额为 2000 元，那么，他每月应缴税款为 $2000 \times 75\% \times 10\% = 150$ 元，直接由保险公司代扣代缴。

（来源：人民网）

首批经营税延养老保险公司名单出炉，多家险企产品进入审批蓄势待发

入选第一批的保险公司为中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老等。

5 月 31 日，中国银保监会正式公布首批获准经营税延养老保险的险企名单。经记者了解，已有多家公司完成了产品的设计开发以及税延养老保险系统开发等工作，等待产品获批启动上市销售。同时，有险企表示已经研发了税延计算器便于投保人计算，未来将创新投保技术，实现线上线下轻松投保。

险企准备充足，等待产品获批即可启动销售

根据银保监会公布，入选第一批经营税延养老保险业务的保险公司包括：中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿。银保监会同时表示，将继续对保险公司报送的开展税延养老保险业务报告进行核对，及时更新公司名单。

对此，中国太保寿险副总经理郁华表示，中国太保寿险在经营理念、能力建设方面均已符合经营税延养老保险业务的各项要求，并在产品、技术、人才、服务等方面做好了充分准备，产品获得批准后即可正式启动销售。泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华表示，该公司开发了A、B、C三类四款产品，产品均已向监管报备。中信保诚人寿则表示，目前已完成了收益确定型、收益保底型和收益浮动型三类四款产品的开发，可满足不同人群的需要，客户可以根据自身情况和政策要求，自行在四款产品中选择。

泰康养老相关负责人表示，公司还与上海、福建、厦门和苏州工业园区的大型企业进行了接触，了解企业需求，讲解税延政策，并对上述区域的业务人员进行了政策和产品的初步培训，产品获批后，将第一时间在全部试点地区启动销售工作。目前，太平人寿已完成税延养老保险业务上线经营的各项准备工作，业务系统已经通过中保信验收，专项产品也已向银保监会报送审批，待批复完成后，将第一时间在上海、福建省（含厦门）、苏州工业园区三个试点区域启动销售。太平养老表示，目前公司产品开售的各项工作基本准备就绪。下一步，公司将根据相关规定，积极推动公司税延养老保险产品完成审批后，第一时间上市销售，抢占市场先机。

创新投保技术，实现线上线下便捷投保

目前，已有保险公司推出税延养老险综合解决方案。泰康养老相关负责人表示，公司研发了专门的税延养老险计算器，客户只需简单输入年龄、月收入等信息，便可生成一份专属的税延养老保险计划书，直观体验税延养老保险产品的收益水平。值得注意的是，《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》中提及，鼓励保险公司综合运用各种销售渠道，特别是运用现代科技，通过移动互联网等模式开展销售和服务，简化业务流程，优化客户参保体验。记者发现，已有多家公司积极响应这一政策。

平安养老保险表示，未来，公司将把人脸识别、智能客服、移动投保等创新技术引入个人税延保险服务中，保障客户信息和资金的安全，操作流程方便快捷，提升消费者体验和获得感。平安养老保险表示待专属产品审批通过后，确保第一时间提供客户投保出单。在销售方面，阳光保险研发更新了系统，支持客户在微信端购买。阳光保险表示，该公司特别设计开发了支持移动端、PC端的税延养老投保系统，可做到快捷利益演示和投保，支持微信端购买。便捷的线上线下投保流程，让投保真正实现“零距离”，便捷享受国家政策红利。

（来源：中国基金报）

聚焦个人养老金融管理生态构建中欧基金养老金融论坛 6月8日举行

随着人口老龄化问题日趋严重，基本养老金替代率不断降低，在基本养老保险、企业年金和职业年金外，构建以个人自主养老为基础的养老“第三支柱”，对于完善我国养老体系具有重要意义。6月8日，由中欧基金主办、中国基金报协办的“中国个人养老管理的生态构建—2018 中欧基金养老金融论坛”将在上海举行。

据悉，本次论坛以“中国个人养老金融管理的生态构建”为主题，邀请国内多位养老领域的专家和行业精英在论坛上谏言献策，共同探讨个人养老金融的发展现状和发展方向。

根据拟定的议程，全国社保基金理事会原副理事长王忠民、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文、中欧基金董事长窦玉明、总经理刘建平等嘉宾将出席。

从海外经验来看，政府、企业和个人账户是养老资金来源的“三大支柱”。即便在富裕的发达国家，作为“第三支柱”的个人账户也依然是养老资金的重要来源。以美国为例，美国个人养老账户占养老金体系的比重约为30%，规模达到8.4万亿美元。我国居民一直以来都有储蓄养老的习惯，可以看出国人早已在为养老做储备。但储蓄养老的收益率较低，无法保障有品质的老年生活。在这样的背景下，推进“第三支柱”个人养老金融管理生态的建设，既有助于人民群众调整养老投资行为、从储蓄养老向投资养老转变，又有利于改善资本市场结构，推动实体经济发展。

在推进养老金“第三支柱”建设的过程中，公募基金行业结合自身的专业优势，从产品创新设计入手，不断助力个人养老金融的发展。作为行业内致力于养老投资的基金公司，中欧基金发挥长期投资业绩稳定出色的优势，积极投入养老型基金产品的创新研发。目前，中欧基金已上报了两只目标日期基金，分别为2035和2050，对应的是2035年和2050年前后退休的人群。公司还组建了由资深专业人士组成的养老投资团队，团队负责人从业17年，具备丰富的保险资金资产配置经验和固定收益投资管理经验。

中欧基金致力于成为投资人的养老理财顾问，通过专业的资产配置团队为普罗大众提供有效、周到的养老资产配置建议和服务。公司近期推出的“水滴智投”系列服务也以“水滴养老”为核心功能，借助金融科技手段提供一揽子基金组合配置、调仓及后续服务，为投资者制定个人养老投资计划，实现覆盖整个生命周期的资产管理。同时，中欧基金携手中国基金报、新浪等多家权威媒体，开辟养老投教的连载专栏，普及第三支柱养老投教知识。

（来源：中国基金报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/50706>

公共养老应跑在“以房养老”前头

据民政部相关负责人介绍，“以房养老”的试点方案由保监会牵头，会同民政部等部门，出台具体操作办法和实施细则。“以房养老”作为市场化运作的一个组成部分，完全是一种自愿的，自主选择的行为。近日，保监会已向各家人身保险公司下发了《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见（征求意见稿）》，并拟在北京、上海、广州和武汉四地率先开展试点。

“以房养老”先在四大城市试点，释放出了政策理性。虽然“以房养老”被寄予厚望，国家也做出了制度安排，但毕竟是一件新鲜事物，由于各地认知不同，褒贬不一，只能探索而行。因此，首先在一些条件成熟的城市搞试点，鼓励先行先试，同时不断完善相关的配套措施，然后再在更大范围推广。也就是说，“以房养老”只是在给公共养老打补丁，最关键的还是要不断提高全社会的保障水平，持续推进公共养老服务，普及养老机构，惠及更多老人。

据统计数据显示，我国60岁以上的老年人将突破两个亿，并以每年近1000万的速度增加，2025年，这个数字会突破3亿，标志着我国已逐渐步入老龄化社会。老年人已成为一个庞大的社会群体，需要国家和地方大力发展养老事业，建立多种形态的养老服务机构。众所周知，我国老年人群中，中低收入者占绝大多数，他们中间的许多人，连基本住房都买不起，或住房已被子女“啃老”，“以房养老”从何谈起？可见，“以房养老”惠及的老年群体有限。

因此，公共养老应始终跑在“以房养老”的前头。相关部门应把主要精力用在发展公共养老服务上，除了改革退休养老制度，提高养老覆盖面之外，多兴建一些“普及型”养老机构，惠及更多的老年人。所谓“普及型”，就是面向大多数中低收入老年群体，提供“一个房间一张床”式的普惠型养老机构。对于“普及型”养老，应定性为公益性社会福利事业，以公共财政投入为主，辅以社会资助和民间资本投入，面向大众，实行低收入有偿服务，让普通老百姓享受社会主义优越性，真正做到老有所养，老有所乐，晚年衣食无忧。

时下，一些地方热衷于兴建“豪华型”养老机构，将众多的中低收入老年群体拒之门外，显然偏离了养老事业普惠大众的服务宗旨。此举既浪费了公共资源，又制造了新的社会不公，应立即予以叫

停和纠正。相关部门应把有限的财力，用于扶持、引导“普及型”养老机构关注民生，关注真实需求，真正满足普通百姓的养老需求。要在完善公共养老服务的前提下，稳步推进“以房养老”，使其成为公共养老的有力补充，促进我国养老事业协调发展。

（来源：烟台晚报）

应让以房养老的多种金融模式共同竞争

根据开展以房养老业务的金融机构及据此形成的法律关系不同，以房养老有银行、保险（放心保）和信托三种模式。此次以房养老试点，选择了以老年人住房反向抵押养老保险为突破口，实施以房养老这项整体金额大、周期长、流动性低、社会影响广的业务。这一选择是否恰当，以房养老的其他金融运作模式又有何利弊，银行、保险和信托这三种模式能否并存？对诸如此类问题的回答，有助于社会共识的形成，推动以房养老业务的开展。

住房反向抵押养老保险是以房养老的阶段性选择。

早在2006年，北京幸福人寿保险公司便推出了寿险性质的以房养老产品，但时隔八年这一产品仍未真正走向市场，个中顾虑、阻力和担忧可见一斑。作为以房养老业务的开展主体，保险公司无疑具备多重优势，可以简单归纳如下：

其一，我国保险市场经过多年的发展，保险公司积累了大量的保险金，能够为以房养老业务的顺利开展提供充裕的资金支持；其二，保险金的支付通常都具有长期性，保险公司能够应对以房养老业务资金流动性低、回收期长的压力；其三，养老保险是保险业的传统业务领域，保险公司拥有大量专业的精算人员和完善的人身产品精算制度，在产品设计和定价方面具有较大优势；其四，保险公司可以通过风险防范的再保险机制对投保人进行信用增级处理，从而降低以房养老业务实施中的利率风险、抵押房产毁损等风险；其五，保险公司具有强大的营销和服务体系，新业务的开辟能够较快地得到适应和推广。

诸如此类的优势，使保险成为我国政府推行以房养老业务的突破口。当然，也必须理性看到，保险公司开展以房养老业务同样面临一些障碍。比如，虽然保险公司资金流动性较弱，但鉴于以房养老业务整体金额巨大且不确定风险较多，仍可能发生资金流动性和资产负债匹配等方面的问题。正因如此，《中国保监会关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》在确定以老年人住房反向抵押养老保险作为以房养老运行模式的同时，重点对拟开展以房养老业务的保险公司列明了清晰的准入要求，对运作规模也做出了较为明确的规定，凡此种种，无不体现保监会对保险公司从事以房养老的种种担忧，只好通过准入限制以督促保险公司审慎经营、加强风险防范。

住房反向抵押贷款是国外以房养老的主流做法。

由于住房反向抵押业务在实施前期的资金收入额要远低于贷款发放额，且贷款期限较长，所以开展这一业务的金融机构必须拥有数量巨大的资金才能保证该业务的顺利启动。从这一点看，商业银行无疑是理想的业务实施主体。从目前开展以房养老的国家来看，绝大多数国家更青睐以住房反向抵押贷款模式运作以房养老业务。

以美国为例，美国是以房养老业务开展得较为成功的国家，其在实践中主要以银行为主体实施住房反向抵押贷款业务，具体包括房屋价值转换抵押贷款、住房持有者贷款、现金账户反向抵押贷款等形式，主要有贷款申请、房屋价值评估、确定贷款方案、发放贷款及到期偿付等运作步骤。

具体到我国，作为我国资金规模最大的金融机构，商业银行通过吸收存款积累了大量资金，能够满足发放住房反向抵押贷款的资金要求。尽管住房反向抵押贷款有诸多特性，但其本质上仍是一种特殊的不动产抵押贷款，银行在此类业务的开展上有较为丰富的经验，且银行在我国民众心中的信用度

较高、网点覆盖面广、从业人员数量多。

当然，由于以房养老业务实施周期较长，商业银行可能面临资产负债表期限错配的“短存长贷”、利率风险及流动性风险等。不过从应对风险的角度审视，银行显然较之其他金融机构有更为成熟的经验和更加有效的办法，比如，可以对信贷资产进行证券化处理，从而化解前述风险。权衡利弊，住房反向抵押贷款作为以房养老的运作模式，也不失为一种可供选择的模式。

以房养老的信托模式是一种有益的制度探索。

2011年诞生的“元勋居养”老年保障性（信托）基金，被视为我国首例信托型以房养老产品。

该产品的典型特质如下：其一，不以转移房产为要件，以保证老人在有生之年能够继续居住自有房屋；其二，以50万元起价向社会募集资金用以按月支付老年人养老补贴；其三，老年人去世后，以处置该房产获得的价款作为社会投资人的偿付支撑，剩余价款由老年人的继承人享有。此种设计既能够保障老年人在自有房屋中过上衣食无忧的晚年生活，又可以通过向社会募集资金缓解信托公司的资金压力，同时还兼顾了老年人的子女继承权。但这种看似完美的以房养老模式与真正意义上的信托型以房养老仍存在一定出入。

一般信托型以房养老的运作流程是，老年人将房屋产权委托给信托机构并设立信托，指定自己为信托受益人，受托人将管理、处分委托人房产取得的信托收益定期支付给老年人。在此过程中，通常实现了房产的转移，老年人在专业养老机构中颐养天年；而受托机构则可对信托财产进行出售、租赁及证券化处理等整合性运作，以获取收益用以支付专业养老机构的费用。

“元勋居养”（信托）基金显然与之有别，其更多的是运用了逆向信托运作形式，更接近于将社会公众资金集合管理运用于投资老年人以房养老项目，最终通过获取老年人房屋产权取得收益的集合信托计划。尽管与不动产信托有所不同，但作为资金信托，其与信托的一般原理并不违背，可谓以房养老的大胆创新。

无论是何种类型的以房养老，在具体运作模式上都具有高度的相似性。即从老年人角度看，都需要将其房屋抵押给金融机构以获取养老金，但其通常可以继续拥有自有房屋的居住权，或者到专业养老机构享受晚年生活。

对于从业的金融机构而言，则需按月或按年向老年人或养老机构支付养老金，老年人去世后房屋处置权通常归金融机构所有，但房产处置后除用以偿还给付的养老金及利息等支出外，如有剩余还需返还给老年人的继承人。因此，决定运行模式的选择的关键因素是考量业务实施主体的自身条件，尤其是该主体开展以房养老业务所面临的障碍、能否合理把控风险以及这种选择是否适合我国国情。

就现阶段情况来看，银行和信托公司在信息获取和寿命精算等专业性较强的工作上略显力不从心，会在一定程度上增加运作成本，而保险公司能够承受更大的长寿风险，且精算制度较为成熟。所以，选择保险公司作为以房养老的试点，虽然还不能说是最理想的选择，但最起码可以说是当下最合适的选择。

但必须看到的是，保险并非以房养老的唯一选择模式。相反，从资金和业务上来看，银行型以房养老有其不可替代的优势，因而值得期待和探索，而信托型以房养老也因其灵活性优势而有一定的生存空间。其实，只要不同的从业机构能够掌控风险，实现以房养老的制度目的，就应该让其参与到以房养老业务中来，毕竟充分竞争才是市场的最佳选择。

（来源：东方早报）

社会保障

我省确定今年养老保险缴费基数

5 月 31 日，记者从省人社厅获悉，根据省统计部门统计，2017 年全省非私营单位在岗职工年平均工资为 61547 元（月平均工资为 5129 元），据此确定 2018 年度全省参加基本养老保险职工个人缴纳养老保险费基数的上下限，城镇个体工商户和灵活就业人员缴纳养老保险缴费基数，以及计算参保人员退休时养老金待遇。

2018 年全省企业、机关事业单位职工个人月缴纳基本养老保险缴费基数下限为 3077 元，上限为 15387 元。城镇个体工商户和灵活就业人员缴纳养老保险费，按照全省上一年度在岗职工月平均工资的 60% 和 100% 两个基数，由缴费人员根据收入状况自主选择申报缴费，月缴纳基本养老保险缴费基数为 3077 元和 5129 元。

另外，用于计发基本养老保险待遇的在岗职工月平均工资为 5129 元。

（来源：山西新闻网）

我们国家应对独生子女父母养老的照顾政策有哪些呢？

独生子女的家庭养老确实是一个问题。不过我们国家也在努力改善这种事情。一方面是对老人护理方面的关心照顾，实行独生子女护理假。2016 年开始，我们河南省第一个通过了独生子女护理假，规定独生子女在父母生病时可以享受 20 天的法定假期。用人单位都要正常发工资，保障待遇不降低。

近年来，福建、海南、广东、重庆等地都陆续通过了这个假期。目前已经陆续实行这个政策的有八个省市。

独生子女护理假的实施省份及时间

省份	护理假天数	实行日期
河南	20	2016.5.27
福建	10	2017.3.1
广西	15	2017.9.1
海南	15	2017.9.1
湖北	15	2017.12.1
黑龙江	20	2018.1.1
广东	15	2018.2.1
重庆	10	2018.3.1

暖心人社

另一方面，对独生子女父母发放一定的津贴待遇。不少农村老年居民和一些地区的城乡居民灵活就业或者失业人员，到达退休年龄后，可以每月享受政府一块补贴补助。比如，我母亲潍坊青州市每月可以享受 80 元独生子女补贴。

海南、重庆对于退休人员有基本养老金上调 5%或者 3%的照顾。另外，国家也对独生子女父母养老院居住等方面也进行照顾。



未来的相关好政策肯定会越来越多。比如对独生子女父母住院报销比例提升或者降低甚至不设起付线等等。目前青岛市对独生子女住院报销可以享受 5% 的报销比例提升，如果一起转化成为独生子女父母的住院报销照顾就更好了。不过孩子也不是一天养大的，如果多要几个孩子，虽然晚年幸福。年轻时候的生活会非常辛苦，这也是我们许多年轻人不愿意多生孩子的原因。总的来说还是正视我们的现实吧，希望我们国家越来越好，这样大家的各项待遇才能越来越高。

(来源：搜狐)

2017 年云南省老龄事业发展基金会募资 300 余万元投入助老工作

记者从 6 月 1 日举行的云南省老龄事业发展基金会第六届理事会第七次全体会议上了解到，2017 年，云南省老龄事业发展基金会积极争取 200 万元资金，为农村贫困“五老”解决住房困难。

2017 年共接受捐赠资金 159.96 万元，比上一年度增加 6.76 万元。2017 年共筹（募）资金 359.96 万元。

继续开展“老年希望工程”

自 2014 年，云南省老龄事业发展基金会在陆良、蒙自、盘龙三个县（市区）试点，同年 12 月在曲靖市陆良县召开“老年希望工程推进会”后，云南省老龄事业发展基金会每年向“老年希望工程”

投入资金。2017 年投入资金 125 万元，继续支持昆明、曲靖、丽江等 8 个州（市）老促会开展以“关爱失能老人共享生命尊严”为主题的“老年希望工程”。

“老年希望工程”是在国家民政部和全国老龄办支持下，由中国老龄事业发展基金会联合全国 26 家老年基金会组织共同推出的一项“关爱失能老人，共享生命尊严”的大型公益项目，旨在为全国 3600 万失能老人提供帮助。

推进互联网募资基金工作

今年，云南省老龄事业发展基金会将拓展筹资渠道，积极推进互联网募集资金工作。目前，已经进入了网络信息时代，信息的传播主要依靠网络，云南省老龄事业发展基金会计划通过网上募捐，让更多人了解老龄事业，调动更多人参与到发展老龄事业中来。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/50693>

大厂城乡居民养老保险可网上参保缴费

现在，大厂回族自治县的城乡居民通过微信平台，足不出户即可在网上完成保险参保缴费。因为在此之前，该县在廊坊市率先启动了城乡居民基本养老保险网上参保缴费，这也是继“人脸识别”认证工作之后，该县在养老保险经办管理方面的又一次探索创新。

据了解，今年大厂城乡居民基本养老保险缴费工作共涉及城乡居民 4 万多人。他们将缴费期定于 4 月 25 日至 6 月 30 日，缴费开始时间较往年提前了两个月。着眼于提高社保总体水平，大厂进一步加大了对困难群众的帮扶力度：提高了对二级以上重度残疾人的代缴档次，由原来每人每年政府全额代缴 100 元提高至 1000 元；对在 2017 年连续 12 个月享受最低生活补贴的大龄低保人员实行政府全额代缴，标准为每人 1000 元；建档立卡贫困人员全部由政府代缴，每人每年标准为 100 元。此外，他们切实在宣传工作上下功夫，通过印制发放网上缴费流程图、制作宣传写真板和录制城乡居民养老保险缴费公告等形式，让更多城乡居民了解。方便快捷的网上参保缴费方式受到群众欢迎。

（来源：河北日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/50689>

国际交流

意大利老龄人口消费能力很强

在意大利,无论是在街头、商场、超市还是餐馆,银发苍苍但衣着时髦的老年人都时常可见,成为一道亮丽的风景。

意大利是世界上人均寿命最长的国家之一。意大利国家统计局的数据显示,2015 年,意大利男性平均寿命为 80.1 岁,女性为 84.6 岁,高于欧盟平均标准。到 2065 年,意大利男女的平均寿命将分别增到 86.1 岁和 90.2 岁。同时,意大利是欧洲老龄化程度最高的国家之一。2017 年,意大利 65 岁以上老年人超过人口总数的 21%。其中,大约 20%的老龄人口年纪在 80 岁以上,占意大利总人口的 6%。根据经合组织的预

测,意大利的老龄化程度未来将不断加剧,到2050年,意大利65岁以上老龄人口比例将上升至34%。

意大利媒体报道称,目前,意大利65岁以上老年人的数量是14岁以下年轻人数量的1.5倍,到2030年,这一比例将提高至2.07倍。老龄社会人口结构的改变给意大利政治、经济、社会带来了严峻挑战。

为了应对严重老龄化带来的经济问题,意大利将应对老龄化作为国家的优先事项,政府近年来推出了一系列改革以期减轻福利体系和公共财政的压力。特别是欧债危机爆发之后,意大利政府上调了退休年龄并提高养老金领取的资格年纪;不再把退休金与通货膨胀挂钩,将强制交纳养老金与私人养老金制度相结合,强调以社会贡献为基准计算养老金等。

意大利政府通过地方和区域的就业服务机构为老龄人口提供有针对性且完善的就业服务。此外,政府还通过国家立法、欧洲社会基金、跨行业基金等机制为老龄人口提供持续的职业培训,帮助他们就业以及再就业,抵抗失业为他们带来的打击,保障老龄人口“老有所依”。

老龄人口上升带来了一些社会问题。比如,老龄选民的民意倾斜在国家政策层面上产生影响,重塑着意大利社会经济走向。此外,意大利人家庭观念很强,照顾老人被视为一种家庭责任。意大利养老院和家庭养老服务的比例不高,政府机构和社会只会在空巢老人和独身老人需要的时候才介入。因此,老龄人口的健康状况和日常护理成为意大利社会日益重视的问题。意大利安莎社援引意大利健康观察机构的最新数据显示,到2028年,意大利将有大约630万丧失独立能力的老年人,将带来看护不足等严重社会问题。同时,意大利老龄人口罹患忧郁症的比例、老龄人口再组家庭离婚案件近年来也呈上升趋势。

意大利老龄人口催生并带动了银发经济的发展和繁荣。据报道,意大利老龄人口的消费额占意大利全国消费总额的2/3。银发族给医疗保健、电子产品、旅游业、服装业带来了巨大的商机。一些商家瞄准银发族的消费能力和市场潜力,越来越重视老年群体的消费需求,比如老年人青睐的旅游路线、服饰首饰、健康营养食品等等。商家不断调研、开发针对老龄人口的产品,期冀在银发经济的盘子里分得一杯羹。

(来源:人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/50691>

俄罗斯老龄化程度加深, 政府着手逐步提高公民退休年龄

6月1日,由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所和社会科学文献出版社共同举办的“《俄罗斯黄皮书:俄罗斯发展报告(2018)》新书发布会”在京举行。报告指出,截至2017年1月1日,俄罗斯城市人口为1.09032亿,农村人口为3777.2万,城乡比例为74:26。在总人口当中,男性人口为6810万,女性人口为7870万,男女性别比例为46:54。

在总人口中,低于劳动力年龄人口为2689.5万,占总人口的18.32%;适龄劳动力人口为8322.4万,占总人口的56.69%,继续处于下降状态;而高于劳动力年龄人口为3668.5万,占总人口的24.99%,占比持续提高。根据现有人口结构可以判断,未来若干年适龄劳动力人口不断减少、高于劳动力年龄人口持续增加将是俄罗斯人口发展的一个主要趋势特征,并且带有不可逆转性。据俄罗斯官方估计,到2025年,高于劳动力年龄人口将接近4000万,占总人口的比例将达到27%。这一发展趋势无疑将对俄罗斯劳动力市场和社保体系形成巨大的挑战。

为此,俄罗斯政府已经着手实施应对措施,其中之一就是逐步提高公民的退休年龄,以图缓解因老龄人口快速增加而给政府财政带来的压力。2016年5月,俄罗斯总统普京签署了提高公务人员退休年龄的法令。该法令规定,以每年增加6个月的频率逐年提高退休年龄,最终将男性公民的退休年龄由以前的60岁提高到65岁,女性公民由55岁提高到63岁。

(来源:人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/578/aid/50695>

老年说法

以养老投资为名骗取近千万元，南昌爱福家四人被刑拘

昨天上午，61岁的胡芳（化名）看着已上锁的办公室大门，才清醒地认识到自己掉进了“爱福家”养老投资平台所设计的陷阱之中。犯罪嫌疑人以老年群体为目标，以免费领面条、鸡蛋等小恩小惠为手段，以高额利息为诱饵，向百余人非法吸收存款近千万元。

“爱福家”涉非吸近百人被骗

今年5月，南昌市公安局东湖分局经侦大队在工作中发现，在南昌市东湖区胜利路时代广场南段1602、1603、1604室办公的南昌爱福家健康咨询有限公司以“爱福家”养老、居家服务的名义非法吸收公众存款。“这家公司成立于2016年6月20日，注册资本为100万元，在排查的过程中我们发现，约5月份该公司资金链出了问题。”办案民警表示，随后便陆续接到相关情形的报案，初步统计近100人被骗。一名受害老人胡芳（化名）回忆，这家公司刚开始是组织他们去听讲座，听完讲座还能拿到面条、鸡蛋等礼品。就这样，胡芳连续参加了几次讲座，她通过业务人员介绍得知了“爱福家”这个养老投资平台，当时业务员宣称，投资这家公司不仅可获一定收益，还能住进南昌等地的养老院。除了讲座外，业务人员还带着胡芳等人到南昌等地的养老院或养老公寓“考察”。起初，胡芳抱着试试看心态通过南昌爱福家健康咨询有限公司投资。“投资5000元，1个月能拿到20多元返利。”在胡芳看来，投资“爱福家”要比把钱存进银行赚得多。

施小恩小惠以高额利息引诱

据了解，“爱福家”覆盖了全国近50个城市，而南昌的“爱福家”是一家子公司，包括于去年9月应聘成为南昌“爱福家”业务员的犯罪嫌疑人艾某在内，共有10余名员工。“我们主要是要找年纪偏大的客户，一般是退休的，又不用带小孩，至少他们有时间过来听。”艾某回忆，自己加入南昌爱福家健康咨询有限公司后，很快就听从安排，将目标受众定位于老年人群体。锁定好目标受众后，他们就先通过给老年人施以小恩小惠，建立好关系。据艾某介绍，他们逐渐说服老人投资，并给他们许以高额利息的回报。“10万块钱，每个月返点是3000。一年收益是36个点。”艾某说，尽管是理财行为，但南昌爱福家健康咨询有限公司与受害人签订的却是居家服务合同。一般有3个月和1年的2种期限，而其服务内容包括亦文网、满城芳等27个服务平台，而该公司也承诺1万--100万不等的金额，有不等的积分回报，投资100万一年可赠送13.5%的收益积分。

公司已被查封四人被刑拘

出于对公司的信任，艾某本人和亲戚也投资了46万，但就在5月中旬，突发的变故却让她也傻了眼。今年5月12日，南昌爱福家健康咨询有限公司的业务员犯罪嫌疑人任某、韩某某和艾某某来东湖分局经侦大队投案。5月22日，该公司的法定代表人及实际负责人叶某也在公安机关的督促下到公安机关投案自首。对于自己当初的行径，犯罪嫌疑人艾某也悔不当初。目前，警方查封了南昌爱福家健康咨询有限公司，犯罪嫌疑人叶某、任某、韩某某和艾某某已被刑事拘留，案件还在进一步调查之中。

（来源：新浪财经）

北京养老院保险调查：老人一跤摔“倒”养老院

年底，北京大大小小的民办、公办养老院都在忙着续保“北京养老机构综合责任险”，根据保险合同，老人如果在养老院发生意外伤残甚至死亡，如果属于养老院的责任范围，将由保险公司埋单。而下周一即12月16日，“北京老年人意外伤害保险”也将开始办理，本市300万常住老人都可以参加保险。从此，不论居家养老还是机构养老，北京的老年人开始步入商业保险时代。

不过，如果政府不带头力推，“养老院险”到底能不能靠市场的力量走下去？数字足以说明一切——“养老院险”在北京运行了一年，349家养老院投保，总保费539万，出险375起，预计要赔付545万元，换句话说，就是赔了个“底儿掉”。

养老窘境：意外频发，老人洗澡烫伤导致死亡

家中若有一位耄耋老人，子女都要提心吊胆过日子，那么几百个“老小孩”生活在一起会是什么样子？双井恭和苑老年公寓院长赵良羚向北京晨报记者讲述了一个比电视剧更惊心动魄的养老院生活。“老人头一天晚上躺下了，第二天就去世了，我成了被告。法院会怎么判——倾向于弱者，这是国际惯例。法官判定养老院补偿家属6000元。”

赵良羚认为，要想养老院不出险几乎不可能。上海市福利协会一项针对55起养老院事故的统计显示，老人摔跤致伤占40%左右，其他还有坠床、洗澡意外、健身意外、打架、走失、吸烟或燃香引起火灾、食物中毒、吃饭窒息，护理员发错药等等。而让记者吃惊的是，在这55起事故中，有6起为老人情绪不佳而自杀。

赵良羚表示，客观上讲，养老院出险防不胜防。出险的一般都是高龄自理老人和半自理老人，他们可以自由行动，又怕麻烦护理员，要事事亲为，却步步惊心。养老院里的老人之间也会出现矛盾和纠纷，会相互伤害，甚至致死。赵良羚举例说，曾经有两个都是卧床的老人，因为吵架，一个把枕头点燃了扔到另一个人床上，最终导致后者死亡。

此外，工作人员急症抢救不到位、护理不当、外出活动和管理制度的缺陷等等都会导致老人出险。曾经有个非常优秀的服务员，在给一个不能自理的老人洗澡时离开了一分钟，老人就把浴缸的热水龙头打开了，引起烫伤，最终死于并发症。模范护理员因此获刑，养老院也要赔偿。此外还有家属为了节省护理费，有意或者无意隐瞒老人身体状况的情况发生。曾经有位老人自觉身体不好，提出享受一级护理，家属本着省钱的原则，只要求二级护理，结果老人行走时无人看护，从楼梯滚下来去世了，养老院被判定赔付1.5万元。

北京市民政局社会福利处处长李绍纯在接受北京晨报记者采访时表示，平均每天有400人步入老龄阶段，目前北京拥有8万张养老床位，到2015年将达到12万张床位。跑步进入“深度老龄化”的北京迫切需要一种适合转移养老院入住老人意外风险，保证养老院应对和处置意外事故的能力。

并非戏言：养老院院长都上过法庭

对于“养老院险”，北京晨报记者采访的多家养老院均表示“举双手欢迎”。位于朝阳区黄渠的北京恒春老年公寓院长孟宪清直言：“千呼万唤始出来，我们盼了很多年了。”

恒春老年公寓今年7月才建成，目前试运行，入住老人45位，却为150张床位投了保险。“养老院每月都新增10来人，所以多保了一些床位，放心。”

孟宪清坦言，有了保险心里就有底了。“作为院长我努力确保不出事，但是出了事也不怕了。”几乎所有的养老院院长都过着如履薄冰的日子。当了14年院长的孟宪清就说：“因为有老人出意外，差点放弃了工作。”6年前，护理员抱着被子在楼道里走，被子角刮倒了一位正在遛弯的65岁老人。“你说年轻人谁在意被被子碰一下呀。老年人就不行，骨折了。由于是我们护理员的全责，养老院做好了赔偿准备，我当时的心理价位是8万元，老人的女儿一开口就是80万！我说，‘妹妹，我整个养老院也不值80万元呀。’”

孟宪清专门从养老院调了一位护工去医院陪护老人，又跟老人的女儿商量：“今后你就交点床位费，都不用交护理费和饭费了，我们伺候老人到老。”没想到老人的女儿一纸诉状将孟宪清告上法庭，法院判决养老院赔偿22万元。“得！养老院一年白干。”孟宪清说，那一年所有的员工都没拿到奖金。

坊间有一种说法，在养老院院长位置上干3年，没有一个院长没上过法庭。而此前山东省的一篇报道说，30%的养老院是因为与家属产生的纠纷而倒闭的。

“一位老人摔倒‘拽’倒了一家养老院——这并非危言耸听的事情。”北京市民政局社会福利处处长李绍纯告诉记者，养老院是微利行业，很多民办养老院一年的运营利润也就是一二十万，北京市就曾经发生过这样的事情，有老人在养老院出意外过世，家属提出30万赔偿，养老院赔完了就倒闭了。

李绍纯处长认为，在养老事业快速发展的同时，养老服务机构面临诸多运营风险，尤其是老年人的人身意外风险，成为制约养老院持续健康发展的重大风险之一。

破解之策：政府出手“养老院险”年补430万元

由于风险太高，商业保险之于65岁以上老年人几乎是一片空白，而老年群体在日常出行和活动期间比一般人受到伤害的可能性高很多。本月初，北京市民政局宣布，启动“北京老年人意外伤害保险”，确保老年人在公共场所一旦发生意外，可获得保险公司的赔偿，投保没有年龄封顶，百岁老人也可以投保。市政府起“兜底”作用——为7万多名北京户籍的“低保”老人、城镇“三无”老人、农村“五保”老人、优抚对象及“失独”老人，统一出资投保，每人一份，总投资大约100万元，一旦出险，每人最多可赔付5万元。其他老人可以自费购买，每份15元，最多买4份，一旦出意外，最高可以得到20万元的赔偿。该保险12月16日正式办理。而几乎同时，刚刚实施一年的“北京市养老机构综合责任险”首次续保，每张床位保费依然是160元，其中80%由政府买单，20%由养老院自行承担，一旦出事故，养老院最高可获得500万元的赔偿。老人出险后有最高1.5万元的医疗费报销、2000元的抢救费报销。老人一旦身故，最高可获得12万元赔偿；一旦伤残，将按伤残程度获得伤残赔偿金；住院期间还可以得到每天100元的住院津贴；需要轮椅等还可以报销5000元的“残疾辅助器具费用”。如果打官司，保险公司会赔偿养老院最高15万元的“律师费用”。

北京晨报记者获悉，今年的续保工作已经结束，全市共有357家养老院缴纳了2013年度到2014年度的保费，投保养老床位近3.4万张。根据北京市民政局的数据，今年的“养老院险”总保费530万元，其中政府补贴430余万元，各家养老院自行承担不足100万元。

政策显效：医疗保险平复家属吵闹

几乎所有的专家学者都认为，养老院最核心的内容是服务，没有好的服务就没有好的养老院，但是北京恒春老年公寓院长孟宪清却不这么看：“第一位是安全，安全是‘1’，其他做得再好也是‘1’后面的‘0’。”孟宪清此前在3家养老院工作过，这些年她一直在寻求保险公司的帮助。“一个床位要200元钱，这个价格我咬咬牙认了，但是理赔的手续非常麻烦。最不能接受的是，条款规定，只有法院判定是养老院的全责，保险公司才给予赔付——每次事故都要让我上法庭当被告，我不能接受，几百个老人等着我照顾，我没这个时间，也雇不起律师。”

孟宪清说出了所有养老院院长的心声。所以，去年11月15日当市政府决定统一投保“养老院险”、80%由政府补偿时，近400家养老院的院长感觉心头的一块石头落了地，除了尚未开业的几家养老院外，大伙几乎齐刷刷投了保。“手续简单，每张床位也只缴32元钱。”孟宪清说，“我们150张床，政府掏了19200，自己只拿4800元。”

孟宪清办公室的墙上就贴着“养老院险”的报案电话、出险索赔程序，一抬眼就能看见。“有了保险就没了后顾之忧。但安全仍然是第一位的，必定出了事故意味着老人要受罪。”

位于朝阳区的某老年公寓去年底投保了责任险，目前发生过一起赔偿案例。一位86岁的老人半夜起来上厕所，在没有按铃也没有叫护士的情况下自己下床，结果不小心导致股骨颈骨折。家属来了大吵大闹，让养老院赔偿。后得知医疗费用可以走保险，事情得以平息。

“责任险鼓励出事后养老院及时救助老人，在一定程度上减轻了养老院的人力、物力和精力上的压力。”这家养老院院长表示，“如果没有政府部门主推，一般养老院是不会买的，太贵了。”

“养老院险”并非强制保险。今年有25家养老院没有续保，工作人员对数据追踪发现，只有7家属于实际运营而未参保，主要原因是因为今年没有出险，所以不再续保。今年的“养老院险”续保率为98%。中国公益研究院院长王振耀对此评价说：“养老院险让养老院敢收老人了。”清华大学建筑学院教授周燕珉则表示：“政府推行养老院责任险使开发者和运营方更加放心。”清华同衡养老产业专家委员会专家委员、著名律师王建文表示：“责任险是养老院生存和发展的必备条件之一，而且只能由政府部门牵头参与，才会有效果。”而更多的专家则表示，应像推广“交强险”一样强制推广“养老院险”。北京市民政局社会福利处处长李绍纯表示，北京虽然不是第一个出台“养老院险”的城市，但却是政府补贴最高、养老院自负保费最低、保障范围最广、赔付金额最高的城市。

行业调查：养老院险“赔穿了”

如果政府不带头力推，“养老院险”到底能不能靠市场的力量走下去？根据北京市民政局副局长李红兵提供的数据，2012年度到2013年度，北京市有349家养老院参保“养老院险”，投保床位3.45万张，总保费539万，政府补贴保费437万余元，养老院自付保费100万。保险实施一年来，出险375起，已结案126起，共赔付215万元；未结案249起，预计需要赔付330万元。预计最后实际总赔付金额将超出总保费的10%左右。拿着这一摞数据，李红兵表示：“目前看是‘赔穿’了。但是，养老院和住院老人的权益都得到了保障。”

北京市民政局社会福利处处长李绍纯告诉记者，“养老院险”是北京市政府首次对保险项目进行公开招标。人保财险北京分公司、平安产险北京分公司和中国人寿财险北京分公司共同承保，分别按70%、20%和10%的比例分保。“三家分保就是为了分担风险。”宋海英女士是“民政部养老机构综合责任险课题研究组”组长，当年她主持设计了北京市养老机构综合责任险。她在接受北京晨报记者采访时表示：“当初预计可以打个平手，但是这个保险谁也没做过，不能科学预期它的风险到底有多大。此前只有上海有这种保险，连续3年‘赔穿’，后来上调了保费，才打了个平手。”

宋海英强调说，目前下“赔穿”的结论为时尚早，大部分案件处于治疗或整理索赔单据中，至明年8月才有可能得出今年的全部数据。同时，一个险种至少要经过5年实践才可能有数据做支撑得出是赔是赚的结论。“但是，当初我们设计的就是公益险，是民生工程。”

对于349家养老院一年中出险375次这一数字到底是高是低？宋海英表示，由于此前没有类似保险，因此没有数据做比较，但是却可以通过分析数据完善管理制度。她举例说，养老院险在上海实施第一年时出险1200余起，第二年就骤降到750起。宋海英表示，有些养老院管理制度完善，事故率低；有些有制度缺陷，事故率高。如果保费一律都是一张床一年32元，对事故率低的养老院就不公平。因此责任险设置了费率浮动机制，规定保费可以上下浮动30%。

养老院险

2012年9月，北京市民政局、市财政局出台《关于推行养老服务机构综合责任保险的意见》，决定在全市范围内推行“养老院综合责任保险”。

“老人院险”主要保障范围包括意外伤残或身故责任、法律费用、第三者责任三项。老人如果在养老院“责任范围内”发生意外事故遭受人身伤害或身故的，应由养老院承担的经济赔偿责任，由保险公司负责赔偿。老人发生事故时，养老院支付的合理的、必要的施救费用，由保险公司负责给付。老人的亲朋在探视老人时发生意外，亦由保险公司赔付。

《意见》明确，保险费用由养老院缴纳。本市将对保险缴费按照80%给予补贴，养老服务机构负担保费的20%，今后还将适时调整补贴比例。

（来源：北京晨报）

“老人意外险”：能否解老人后顾之忧

近日，北京市推出“老年人意外伤害保险”，在京生活的300万老年人，无论是不是北京籍，均可参保，今年12月16日起开始面向社会受理投保事宜。此前，上海、山东、浙江等省市已推出类似保险项目。最近各地发生多起老人摔倒，扶者反被“讹诈”事件，引发道德信任危机。老年人群体的特殊性和各种“讹人”事件的发生，引发了公众的普遍关注和探讨。如今，这一困扰社会良知的问题，有望通过保险得以化解吗？

参保老人年龄“上不封顶”

北京此次由政府主推的“老年人意外伤害保险”，主要针对在京生活或工作的50周岁至59周岁退休人员、60周岁及以上老年人，为老年人在各类活动场所发生意外伤害时提供保障，由中国人寿北京市分公司具体实施。据悉，“老年人意外伤害保险”年度保险费每份17元，保险期限为一年，一人最多可购买4份，今年12月16日起开始面向社会受理投保事宜。

北京市民政局副局长李红兵表示，北京户籍60周岁及以上享受“低保”“三无”“五保”、优抚对象及失独老年人，保费将由政府埋单，每人一份，保险期自2013年12月1日起至2014年11月30日。预计受益者近7万人。对于自主参保的老人，中国人寿给予每份2元的保费优惠，参保人实际缴纳保险费为每份15元，每人最多可投保4份。如发生跌倒、摔伤等意外伤害，均可获得赔付，最高可获赔20万元。参保的老人在年龄上“上不封顶”。目前北京市符合参保条件的常住老年人口约为300万人。

最高可获赔20万元

“我要是自己在家不小心摔倒了，能赔付吗？赔多少呢？如果被人撞了呢？”针对许多老年人的疑问，中国人寿相关工作人员表示，意外伤害保险是针对外出活动的意外伤害理赔，保障范围包括：老年人可享受优惠和基本公共服务的各类场所，涉及市域内公交车、出租车、地铁等三种公共交通工具，公园、博物馆、公共体育场馆、医疗机构等十二种公共服务场所，以及养老管理服务中心、养老助残餐桌以及托老所等六类为老服务单位。如果老人在家、在商业场所、离京旅游等期间发生的意外伤害事故，则不在保险范围，无法获得赔偿。

“不管是摔倒，还是被撞倒，只要在理赔范围内，无论是否有第三方责任人，保险均将予以赔偿。”保险公司人员表示，如果在保险责任范围内发生意外，导致身故、残疾、烧烫伤等情况，最高可赔付5万元；如果在养老餐桌或托老所就餐，食物中毒导致身故、残疾，最高可赔付5万元；因意外伤害发生的门诊、住院医疗费用，最高累计可赔付5000元。每位老人最多可投4份险，一旦发生意外，最高可获赔20万元，治疗费用最高可获赔2万元。

最近四川3名儿童因扶摔倒老人引发的“讹诈”纠纷，再次引发公众对于老人“扶不起”的关注和思考。李红兵认为，出现这一现象，关键是保障制度不到位，一些老人担心负担不起高额医疗费用。北京推出“老人意外险”，就是希望借助保险救助的兜底，解除老人的后顾之忧。政府埋单，可以消除由于经济状况、思想顾虑等种种原因造成的失保行为，为老年人撑起保护伞；同时，也能弘扬尊老助老的社会风气，让公众遇到老人摔倒等意外情况时，毫不犹豫地伸出援手，让老人第一时间得到帮助和救治。

为老人解除后顾之忧

记者了解到，上海、山东、浙江等省市已推出类似保险项目。相比较，北京老年人意外伤害保险保费最低、保险范围最广、理赔标准最高。日常生活中，由于老年人年事已高，行动不便，受伤害的可能性较大，骨折尤其高发。保险公司管理人员表示，随着老龄化进程加快，有保险需求的老年人市场也在扩大。由于风险大，针对65岁以上老人的商业保险几乎是空白。北京推出“老人意外险”，目的就是在老年人面临风险后有更好的保障，所以说“老人意外险”不以盈利为目的。一直以来，保险

“理赔难、服务差”是一种常态。有老年人担忧，收保险金时千好万好，到了索赔时却千难万难。北京的“老人意外险”，虽由政府主导，但由保险机构具体操作，能否冲出“理赔难”的困境，期待政府拿出相应的措施来。

目前北京市政府倡导和鼓励社会各界以企业捐赠、社会赞助、集体出资以及子女购买等形式积极为老年人购买保险，对近期社会关注的“被扶老人讹人”事件，老年工作者张枫逸表示：北京推出“老年人意外伤害保险”，希望能减少“讹人”事件的发生，这是对社会道德的减压和护航。

（来源：光明日报）

政府购买服务

山东：2018年中级养老护理员和老年人及失能老年人家庭护理员培训（二次）招标公告

1、应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定且未被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、“信用山东”网站（www.creditsd.gov.cn）信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

2、供应商须为高等（高职）院校、技工院校、民办职业培训机构或大中型养老服务机构等具有养老护理培训能力的单位，具有独立法人资格且具备有效的营业执照（或事业单位法人证书）并且营业执照具有相应的业务范围。

3、供应商须取得人力资源与社会保障行政部门教育行政部门颁发的办学许可证（或办学批准文件）；具有1年以上职业教育培训办学经历（以办学许可证或办学批准文件批准时间为准）；在枣庄地区具有固定的办学场所且具有稳定的办学经费来源。

4、供应商须具有取得护理（或临床）专业中级（含）以上职称的专业技术人员；或具有取得心理学专业本科（含）以上学历的专业技术人员。

5、本项目不接受联合体报名。

6、其余资格要求详见招标文件说明。

三、获取招标文件

1.时间：2018年6月1日至2018年6月7日15时止（北京时间，不含节假日）

2.报名方式：供应商在枣庄市公共资源交易网（www.zzggzy.com）进行网上报名。

注：供应商报名前须到枣庄市公共资源交易中心办理企业信息入库后再办理CA证书，在CA证书办理完成后方可进行网上报名。相关事宜与枣庄市公共资源交易中心联系，联系电话：0632-8252190、0632-8252182。地址：枣庄市公共资源交易中心三楼窗口受理区

3.文件获取：凡通过报名者，请与2018年6月1日起2018年6月7日15时止（北京时间，不含节假日）到枣庄市公共资源交易网（www.zzggzy.com）下载招标文件。

投标单位通过报名不代表资格审查的最终合格，投标单位最终资格确认以开标现场资格审查小组的资格审查为准。

四、公告期限：2018年6月1日至2018年6月7日

五、递交投标文件时间及地点

1.时间：2018 年 6 月 27 日 9 时 30 分前（北京时间）
2.地点：除网上传至“枣庄市公共资源交易系统平台”外，还须将投标文件电子版（U 盘）、投标文件纸质版提交至枣庄市新城区政务服务中心第 1 开标室。

六、开标时间及地点

1.时间：2018 年 6 月 27 日 9 时 30 分（北京时间）
2.地点：枣庄市新城区政务服务中心第 1 开标室。

七、采购项目联系方式

联系人：宁冬梅

联系方式：0632-519319915588253107

八、采购项目的用途、数量、简要技术要求等：详见招标文件。

九、采购项目需要落实的政府采购政策：详见招标文件。

附件：招标文件

发布人：山东金润建设咨询有限公司

发布时间：2018 年 6 月 1 日

（来源：中国政府采购网）

北京市老龄协会（北京市老龄工作委员会办公室）养老服务机构开展社区居家养老辐射服务运营监管经费（居家养老）项目招标公告

北京汇诚金桥国际招标有限公司受北京市老龄协会本级委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对养老服务机构开展社区居家养老辐射服务运营监管经费（居家养老）进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：养老服务机构开展社区居家养老辐射服务运营监管经费（居家养老）

项目编号：XM-0017205202180521045

项目联系方式：

项目联系人：常伊婷、马静

项目联系电话：65915614、65913057、65244576

采购单位联系方式：

采购单位：北京市老龄协会本级

地址：北京市朝阳区工体东路 20 号

联系方式：65395481

代理机构联系方式：

代理机构：北京汇诚金桥国际招标有限公司

代理机构联系人：常伊婷、马静、65915614、65913057、65244576、65951037（传真）

代理机构地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

采购项目的名称：北京市老龄协会（北京市老龄工作委员会办公室）养老服务机构开展社区居家养老辐射服务运营监管经费（居家养老）项目

数量：社区居家养老辐射服务运营监管一项

简要规格描述或项目基本概况介绍：为北京市老龄协会（北京市老龄工作委员会办公室）养老服务机构开展社区居家养老辐射服务运营监管经费（居家养老）项目提供优质的服务（详见招标文件）

二、投标人的资格要求：

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款之规定：1）具有独立承担民事责任的能力；2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6）法律、行政法规规定的其他条件。2、投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。3、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：404.73 万元（人民币）

时间：2018 年 06 月 01 日 09:00 至 2018 年 06 月 08 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层（地铁 2 号线、6 号线，朝阳门站 H 口出，向南 200 米）

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买或邮寄购买。文件售价每本人民币 500 元（含电子版），售后不退。若邮购，须加付 EMS 费 50 元人民币。

四、投标截止时间：2018 年 06 月 27 日 10:00

五、开标时间：2018 年 06 月 27 日 10:00

六、开标地点：

北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层会议室（地铁 2 号线、6 号线，朝阳门站 H 口出，向南 200 米）

七、其它补充事宜

项目编号：BJJQ-2018-524

采购需求：社区居家养老辐射服务运营监管

面向企业类型：非专门面向中小企业

标书款银行账号：邮寄购买招标文件的，请按下述地址汇款，汇款单上应注明汇款用途、所购招标文件编号，然后将汇款单复印件、购买单位名称、详细通讯地址、电话、传真及联系人传真给我公司，我公司收到传真后将尽快以 EMS 方式将招标文件邮寄给贵方。

收款单位：北京汇诚金桥国际招标有限公司

开户行：中国农业银行北京朝阳门支行

银行账号：11191701040002067

开户行行号：103100019176

评分方法和标准：综合评分法

凡购买招标文件的投标人，须提供以下资料文件：

1、有效的营业执照或法人证书等证明文件（复印件加盖投标人公章），以自然人身份投标的携带自然人的身份证明（复印件）；

2、法人授权委托书（原件）；

3、授权代表身份证（复印件加盖投标人公章）。

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）以及北京汇诚金桥国际招标有限公司网站（<http://www.hcjg.net/>）发布，公告期限为 5 个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

1、节能产品强制采购

2、节能产品、环境标志产品优先采购

3、政府采购促进中小企业发展

4、政府采购支持监狱企业发展

5、政府采购促进残疾人就业

6、政府采购信用担保

7、进口产品管理

(来源：中国政府采购网)

北京师范大学中国健康养老服务业大数据平台采购项目公开招标公告

中盛隆国际招标（北京）有限公司受北京师范大学委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对北京师范大学中国健康养老服务业大数据平台采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：北京师范大学中国健康养老服务业大数据平台采购项目

项目编号：ZSLTC-2018-F039

项目联系方式：

项目联系人：李女士、刘先生

项目联系电话：010-88956517-809/811

采购单位联系方式：

采购单位：北京师范大学

地址：北京市海淀区新街口外大街 19 号

联系方式：李老师 cjcjjs@bnu.edu.cn

代理机构联系方式：

代理机构：中盛隆国际招标（北京）有限公司

代理机构联系人：李女士、刘先生；010-88956517-809、810

代理机构地址：北京市海淀区紫竹院路 81 号院北方地产大厦 612 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

项目名称：北京师范大学中国健康养老服务业大数据平台采购项目

数量：一项

采购需求：1.数据采集要求能够对关系型数据库如 SqlServer、Oracle、MySql 进行数据全量与增量抽取，并支持对多种数据来源（如 WebAPI、文件等）进行抽取；抽取程序能够进行调度配置。2.平台采用高可靠的分布式架构搭建，便于部署与扩展，易于维护。3.平台对外提供通用的数据接口，能够进行定制化接口开发。4.展示端可定制化使用主流 BI 分析工具，并支持基于 H5 前端图表展示框架进行数据展示，具体内容详见招标文件。

服务期限：2018 年 6 月至 12 月底

二、投标人的资格要求：

投标人资格要求（须同时满足）：1)有生产或供应能力的供应商，包括法人、其他组织或者自然人；2)符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条相关规定，即：（1）具有独立承担民事责任的能力；（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（6）法律、行政法规规定的其他条件。3)符合《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125 号）的相关要求；4)本项目不接受联合体投标。5)投标人必须向采购代理机构购买招标文件并登记备案，未向采购代理机构购买招标文件并登记备案的潜在投标人均无资格参加投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：45.0 万元（人民币）

时间：2018 年 06 月 04 日 09:00 至 2018 年 06 月 08 日 16:30(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市海淀区紫竹院路 81 号院北方地产大厦 612 室

招标文件售价：¥300.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：领取招标文件时须提供以下资料（复印件需加盖单位公章）：1）法人授权委托书（原件）、被授权人身份证原件及复印件；2）《营业执照》或《事业单位法人证书》副本复印件。

四、投标截止时间：2018 年 06 月 25 日 14:00

五、开标时间：2018 年 06 月 25 日 14:00

六、开标地点：

北京市海淀区新街口外大街 19 号北京师范大学校内京师学堂第五会议室

七、其它补充事宜

公告期限：自发布之日起 5 个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

本项目扶持中小企业及监狱企业发展，促进残疾人就业，鼓励节能环保产品，具体政府采购政策落实情况详见招标文件。

（来源：中国政府采购网）

广东：深圳市社会福利中心深圳市养老护理院 2018 年智能化设备采购公开 招标公告

深圳市建星项目管理顾问有限公司受深圳市社会福利中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对深圳市养老护理院 2018 年智能化设备采购进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：深圳市养老护理院 2018 年智能化设备采购

项目编号：JX2018CG-H013

项目联系方式：

项目联系人：柴先生

项目联系电话：0755-83469978

采购单位联系方式：

采购单位：深圳市社会福利中心

地址：广东省深圳市福田区梅林路 26 号

联系方式：张小姐、15071651455

代理机构联系方式：

代理机构：深圳市建星项目管理顾问有限公司

代理机构联系人：柴先生、0755-83469978

代理机构地址：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

深圳市养老护理院 2018 年智能化设备采购招标公告

深圳市建星项目管理顾问有限公司受深圳市政府采购中心委托，对深圳市养老护理院 2018 年智能化设备采购进行公开招标，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、项目编号：JX2018CG-H013

二、项目名称：深圳市养老护理院 2018 年智能化设备采购

三、项目内容及需求：(项目技术规格、参数及要求)

四、供应商资格条件：

1、具有独立法人资格（提供合法有效的营业执照原件扫描件，原件备查）；

2、参与政府采购项目投标的供应商近三年内无行贿犯罪记录（由采购中心定期向市人民检察院申请对政府采购供应商库中注册有效的供应商进行集中查询，投标文件中无需提供证明材料）；

3、供应商须先行注册为深圳市政府采购中心的供应商（供应商注册网网址：<http://www.szzfcg.cn>），

4、参与本项目投标前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（由供应商在诚信承诺中作出声明）；

5、参与本项目政府采购活动时不存在处于被有关部门禁止参与政府采购活动且在有效期内的情况（由供应商在诚信承诺中作出声明）。

6、本项目不接受联合体投标，不允许分包，不接受投标人采用进口产品参与投标；

五、符合资格的供应商应当在 2018 年 6 月 1 日至 2018 年 6 月 8 日期间（办公时间内，法定节假日除外）到深圳市建星项目管理顾问有限公司【详细地址：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼】购买采购文件，采购文件每套售价 500 元（人民币），售后不退。邮购须另加人民币 50 元。

六、报名方式及报名资料：现场报名，报名和购买采购文件时须提交投标报名申请表（www.sz-jstar.com 下载）及营业执照副本复印件、法定代表人证明书、授权委托书、经办人身份证复印件，若供应商非所投产品的生产厂家，须提供合法授权。以上证明材料须加盖公章用 A4 纸装订成册，原件备查。

七、投标文件质疑截止时间：2018 年 6 月 14 日 17 时 00 分。书面传真至 0755-83780355。

八、投标截止时间：2018 年 6 月 19 日 10 时 00 分。

九、投标文件递交地点：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼开标大厅（投标文件递交时间：2018 年 6 月 19 日 09 时 30 分至 10 时 00 分，逾期不予受理）。

十、开标评标时间：2018 年 6 月 19 日 10 时 00 分。

十一、评标办法：综合评分法。

定标方法：抽签法

十二、开标地点：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼开标大厅

十三、踏勘时间：2018 年 6 月 12 日 10 时 00 分

联系人：张小姐

联系电话：15071651455

十四、其他要求：

1、供应商购买了采购文件后不参加投标的，请在开标前 3 日以书面形式通知招标机构（开标当日不计算在内）。

2、本采购文件解释权归深圳市建星项目管理顾问有限公司所有。

十五、落实的政府采购政策

《政府采购促进中小企业发展暂行办法》、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发〔2007〕51 号）、《财政部、环保总局关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90 号）、《中共深圳市委深圳市人民政府〈关于实施自主创新战略建设国家创新型城市的决定〉有关配套政策文件的通知》（深府办〔2006〕60 号）、《中共深圳市委、深圳市人民政府关于全面推进循环经济发展的决定》（深发〔2006〕9 号）。

重要提示：供应商有义务在招标活动期间浏览深圳政府采购网（www.cgzx.sz.gov.cn）、深圳市建星公司网（www.sz-jstar.com）及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn），采购代理机构在以上网站公布的与本次招标项目有关的信息视为已送达各供应商。

招标代理：深圳市建星项目管理顾问有限公司

联系人：胡先生

联系电话：0755-8346997883780036

传真：0755-83780355

公告查询网址：<http://www.cgzx.sz.gov.cn>（深圳政府采购网）

<http://www.sz-jstar.com>（深圳市建星公司网）

<http://www.ccgp.gov.cn>（中国政府采购网）

收款人：深圳市建星项目管理顾问有限公司
开户银行：中信银行深圳福田支行
银行帐号：7441610182600172104（文件费）
采购人：深圳市社会福利中心
联系人：张小姐吴小姐
联系电话：150716514550755-83124325
地址：广东省深圳市福田区梅林路 26 号
深圳市建星项目管理顾问有限公司
2018 年 6 月 1 日

二、投标人的资格要求：

1、具有独立法人资格（提供合法有效的营业执照原件扫描件，原件备查）；2、参与政府采购项目投标的供应商近三年内无行贿犯罪记录（由采购中心定期向市人民检察院申请对政府采购供应商库中注册有效的供应商进行集中查询，投标文件中无需提供证明材料）；3、供应商须先行注册为深圳市政府采购中心的供应商（供应商注册网网址：<http://www.szzfcg.cn>）；4、参与本项目投标前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（由供应商在诚信承诺中作出声明）；5、参与本项目政府采购活动时不存在处于被有关部门禁止参与政府采购活动且在有效期内的情况（由供应商在诚信承诺中作出声明）。6、本项目不接受联合体投标，不允许分包，不接受投标人采用进口产品参与投标；

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：123.04 万元（人民币）

时间：2018 年 06 月 01 日 17:50 至 2018 年 06 月 08 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼

招标文件售价：¥ 500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：报名和购买采购文件时须提交投标报名申请表（www.sz-jstar.com 下载）及营业执照副本复印件、法定代表人证明书、授权委托书、经办人身份证复印件

四、投标截止时间：2018 年 06 月 19 日 10:00

五、开标时间：2018 年 06 月 19 日 10:00

六、开标地点：

深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼开标大厅

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：/

（来源：中国政府采购网）

广东：深圳市社会福利中心深圳市养老护理院洗浴设备采购项目公开招标公告

深圳市建星项目管理顾问有限公司受深圳市社会福利中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对深圳市养老护理院洗浴设备采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：深圳市养老护理院洗浴设备采购项目

项目编号：JX2018CG-H015

项目联系方式：

项目联系人：胡先生

项目联系电话：0755-83469978

采购单位联系方式：

采购单位：深圳市社会福利中心

地址：广东省深圳市福田区梅林路 26 号

联系方式：张小姐

代理机构联系方式：

代理机构：深圳市建星项目管理顾问有限公司

代理机构联系人：胡先生、0755-83469978

代理机构地址：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

深圳市养老护理院洗浴设备采购项目招标公告

深圳市建星项目管理顾问有限公司受深圳市政府采购中心委托，对深圳市养老护理院洗浴设备采购项目进行公开招标，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、项目编号：JX2018CG-H015

二、项目名称：深圳市养老护理院洗浴设备采购项目

三、项目内容及需求：(项目技术规格、参数及要求)

四、供应商资格条件：

1、具有独立法人资格（提供合法有效的营业执照原件扫描件，原件备查）；

2、参与政府采购项目投标的供应商近三年内无行贿犯罪记录（由采购中心定期向市人民检察院申请对政府采购供应商库中注册有效的供应商进行集中查询，投标文件中无需提供证明材料）；

3、供应商须先行注册为深圳市政府采购中心的供应商（供应商注册网网址：<http://www.szzfcg.cn>）；

4、参与本项目投标前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（由供应商在诚信承诺中作出声明）；

5、参与本项目政府采购活动时不存在处于被有关部门禁止参与政府采购活动且在有效期内的情况（由供应商在诚信承诺中作出声明）。

6、本项目不接受联合体投标，不允许分包，不接受投标人采用进口产品参与投标；

五、符合资格的供应商应当在 2018 年 6 月 1 日至 2018 年 6 月 8 日期间（办公时间内，法定节假日除外）到深圳市建星项目管理顾问有限公司【详细地址：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼】购买采购文件，采购文件每套售价 500 元（人民币），售后不退。邮购须另加人民币 50 元。

六、报名方式及报名资料：现场报名，报名和购买采购文件时须提交投标报名申请表（www.sz-jstar.com 下载）及营业执照副本复印件、法定代表人证明书、授权委托书、经办人身份证复印件，若供应商非所投产品的生产厂家，须提供合法授权。以上证明材料须加盖公章用 A4 纸装订成册，原件备查。

七、投标文件质疑截止时间：2018 年 6 月 14 日 17 时 00 分。书面传真至 0755-83780355。

八、投标截止时间：2018 年 6 月 19 日 15 时 00 分。

九、投标文件递交地点：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼开标大厅（投标文件递交时间：2018 年 6 月 19 日 14 时 30 分至 15 时 00 分，逾期不予受理）。

十、开标评标时间：2018 年 6 月 19 日 15 时 00 分。

十一、评标办法：综合评分法。

定标方法：抽签法

十二、开标地点：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼开标大厅

十三、其他要求：

1、供应商购买了采购文件后不参加投标的，请在开标前 3 日以书面形式通知招标机构（开标当日不计算在内）。

2、本采购文件解释权归深圳市建星项目管理顾问有限公司所有。

十四、落实的政府采购政策

《政府采购促进中小企业发展暂行办法》、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发〔2007〕51号）、《财政部、环保总局关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）、《中共深圳市委深圳市人民政府〈关于实施自主创新战略建设国家创新型城市的决定〉有关配套政策文件的通知》（深府办〔2006〕60号）、《中共深圳市委、深圳市人民政府关于全面推进循环经济发展的决定》（深发〔2006〕9号）。

重要提示：供应商有义务在招标活动期间浏览深圳政府采购网（www.cgzx.sz.gov.cn）、深圳市建星公司网（www.sz-jstar.com）及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn），采购代理机构在以上网站公布的与本次招标项目有关的信息视为已送达各供应商。

招标代理：深圳市建星项目管理顾问有限公司

联系人：胡先生

联系电话：0755-8346997883780036

传真：0755-83780355

公告查询网址：<http://www.cgzx.sz.gov.cn>（深圳政府采购网）

<http://www.sz-jstar.com>（深圳市建星公司网）

<http://www.ccgp.gov.cn>（中国政府采购网）

收款人：深圳市建星项目管理顾问有限公司

开户银行：中信银行深圳福田支行

银行帐号：7441610182600172104（文件费）

采购人：深圳市社会福利中心

联系人：张小姐、吴小姐

联系电话：150716514550755-83124325

地址：广东省深圳市福田区梅林路 26 号

深圳市建星项目管理顾问有限公司

2018 年 6 月 1 日

二、投标人的资格要求：

1、具有独立法人资格（提供合法有效的营业执照原件扫描件，原件备查）；2、参与政府采购项目投标的供应商近三年内无行贿犯罪记录（由采购中心定期向市人民检察院申请对政府采购供应商库中注册有效的供应商进行集中查询，投标文件中无需提供证明材料）；3、供应商须先行注册为深圳市政府采购中心的供应商（供应商注册网网址：<http://www.szzfcg.cn>）；4、参与本项目投标前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（由供应商在诚信承诺中作出声明）；5、参与本项目政府采购活动时不存在处于被有关部门禁止参与政府采购活动且在有效期内的情况（由供应商在诚信承诺中作出声明）。6、本项目不接受联合体投标，不允许分包，不接受投标人采用进口产品参与投标；

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：58.0 万元（人民币）

时间：2018 年 06 月 01 日 18:42 至 2018 年 06 月 08 日 17:00（双休日及法定节假日除外）

地点：深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼

招标文件售价：¥ 500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：名和购买采购文件时须提交投标报名申请表（www.sz-jstar.com 下载）及营业执照副本复印件、法定代表人证明书、授权委托书、经办人身份证复印件

四、投标截止时间：2018 年 06 月 19 日 15:00

五、开标时间：2018 年 06 月 19 日 15:00

六、开标地点：

深圳市福田区振兴路 3 号建艺大厦 16 楼开标大厅

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：/

（来源：中国政府采购网）

黑龙江：哈尔滨市松北区民政局_社区养老服务预选供应商招标

黑龙江省泰天工程造价咨询有限公司受哈尔滨市松北区民政局的委托，对哈尔滨市松北区民政局_社区养老服务预选供应商招标项目进行公开招标，现欢迎合格的投标人参加投标。

一、项目名称：哈尔滨市松北区民政局_社区养老服务预选供应商招标

二、项目编号：TT-GK-20180028

三、资金性质及预算金额：财政性资金：0.00 元

四、招标内容：社区养老服务

公告期限：2018 年 6 月 4 日至 2018 年 6 月 8 日

五、服务期：合同签订后三年内；

供货地点：招标人指定地点。

六、投标人的资格要求：

1、拟参加本项目的供应商应为依法在中华人民共和国境内民政或工商管理部门登记成立的养老服务企业、机构等社会力量，供应商经营范围包含本次采购内容。有固定的办公场所，具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术能力；

2、拟参加本项目投标的潜在投标人应具备《政府采购法》第二十二条供应商资格条件；

3、拟参加本项目投标的潜在投标人自公告截止之日起前三年内无行贿犯罪记录，查询结果告知函显示有行贿犯罪记录的供应商严禁参与政府采购活动；

4、投标单位、法定代表人及其授权委托人未被司法机关列入失信被执行人名单，被列入失信被执行人名单的不允许参加本次项目投标；（查询网址：a.全国企业信用信息公示系统 <http://gsxt.saic.gov.cn/>； b.中国执行信息公开网 <http://shixin.court.gov.cn/>； c.中国政府采购网 <http://www.ccgp.gov.cn/cr/list>； d.信用中国 <http://www.creditchina.gov.cn/>）

5、拟参加本项目投标的潜在投标人须在黑龙江省政府采购网上注册登记并经审核通过；

6、近三年类似本项目业绩；

7、本项目兼投不兼中；

8、本项目不接受联合体投标。

七、报名及获取招标文件方式、时间及地点：

有意向参加本项目招标活动的潜在供应商可在黑龙江省政府采购网查看公告，如确定报名须到黑龙江省政府采购网凭用户名和密码登录，点击“网上报名”，选定拟参与项目“进入”，选择投报采购包点击“报名”（网上报名时，必须选择全部八包报名，否则报名无效），则报名成功。报名时间：自 2018 年 6 月 4 日至 2018 年 6 月 8 日 16 时 00 分。只有在黑龙江省政府采购网报名成功的潜在供应商，方有资格参加本项目的投标活动。

供应商可于 2018 年 6 月 4 日至 2018 年 6 月 8 日 9:00-11:00，14:00-16:00 到黑龙江省泰天工程造价咨询有限公司（哈尔滨市南岗区巴山街 98 号）购买招标文件。

注：采购代理机构只接受通过以上方式正式获取招标的投标供应商。

八、评标方法：综合评分法

九、招标文件售价：人民币 500 元/本，文件售后不退。

十、投标截止时间及开标时间：2018 年 6 月 25 日 14 时 00 分（北京时间）。投标人应在此之前将密封的投标文件送达黑龙江省泰天工程造价咨询有限公司二楼开标大厅（哈尔滨市南岗区巴山街 98 号），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接受。

十一、投标及开标地点：黑龙江省泰天工程造价咨询有限公司二楼开标大厅（哈尔滨市南岗区巴山街 98 号）。

采购单位：哈尔滨市松北区民政局
地址：哈尔滨市松北区
联系人：郭娜
电话：0451-88107364
采购代理机构：黑龙江省泰天工程造价咨询有限公司
地址：哈尔滨市南岗区巴山街 98 号
联系人：程先生
电话：0451-59192999
2018 年 6 月 4 日

（来源：中国政府采购网）

青海：共和县民政局养老养生示范基地特许经营项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称共和县民政局养老养生示范基地特许经营项目

品目

采购单位共和县民政局

行政区域共和县公告时间 2018 年 06 月 04 日 10:49

获取招标文件时间 2018 年 06 月 05 日 09:00 至 2018 年 06 月 11 日 17:30

招标文件售价 ¥500

获取招标文件的地点四川国际招标有限责任公司青海分公司（西宁市城西区东交通巷 1 号银泰大厦 4 楼）

开标时间 2018 年 06 月 26 日 14:30

开标地点海南州行政服务和公共资源交易中心 2 号开标厅

预算金额 ¥4953.44 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人共和县民政局

项目联系电话联系人：豆先生联系电话：0974-8532055

采购单位共和县民政局

采购单位地址青海省海南藏族自治州共和县贵德东路

采购单位联系方式联系人：豆先生联系电话：0974-8532055

代理机构名称四川国际招标有限责任公司

代理机构地址西宁市城西区东交通巷 1 号银泰大厦 4 楼

代理机构联系方式联系人：孟先生联系电话：0971-8290228-604

共和县民政局养老养生示范基地特许经营项目公开招标公告

四川国际招标有限责任公司受共和县民政局养老养生示范基地特许经营项目委托，拟对共和县民政局养老养生示范基地特许经营项目项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位：共和县财政局联系电话：0974-8520708

？投标文件必须在投标截止时间前送达开标地点。本次招标不接受邮寄的投标文件。公告期限：自青海政府采购网发布之日起 5 个工作日；公告内容以青海政府采购网发布的为准公告发布媒体等
公开招标

在特许经营范围内投资、维护养老设施并运营养老机构；向共和县老年居民提供养老服务并按地方物价主管部门审定的价格标准收费；特许经营期限：30 年（其中建设期 2 年，运营期 28 年，本次招标内容为服务期 28 年）具体内容详见《招标文件》（下载招标文件）

四川国际招标有限责任公司

2018 年 6 月 4 日

（来源：中国政府采购网）

上海市徐汇区政府采购中心---徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统政府采购项目的公开招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》及相关法律、法规之规定，上海市徐汇区政府采购中心受委托，对徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统政府采购项目采购项目进行国内公开招标采购，特邀请合格的供应商前来投标。

一、合格的投标人必须具备以下条件：

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商。
- 2、根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》已登记入库的供应商。
- 3、其他资格要求：

(1)具有《中华人民共和国营业执照》、《税务登记证》及有效的《安全生产许可证》，根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》要求登记入库，在近三年内无行贿犯罪记录，未被政府采购监督管理部门禁止参加政府采购活动的供应商，同时经信用信息查询未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；(2)具有住建部颁发的《电子与智能化工程专业承包资质》二级及以上资质（电子资质证书应为使用件）；(3)本次采购不接受联合投标。

二、项目概况：

- 1、项目名称：徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统政府采购项目
- 2、招标编号：SHXM-07-20180601-0021（代理机构内部编号：徐采中招 2018-101）
- 3、预算编号：07-18-10036,07-18-10037
- 4、项目主要内容、数量及简要规格描述或项目基本概况介绍：

本项目要求采购的徐汇区第二社会福利院弱电及智慧养老信息系统包括：综合布线系统、无线网络系统、UPS 系统、智能医护对讲系统、养老院养护业务管理系统、视频安全防范监控系统、出入口管理（门禁）系统、紧急求助系统、广播会议系统、信息发布系统、数字电视系统、周界报警系统、在线巡更系统、车辆管理系统、环境监控系统等。投标供应商应投报以上所有采购内容，具体要求详见招标文件第三部分。招标范围包括：上述采购内容所涉及的系统设计、设备供货、运输、保险、卸货、安装到位、系统集成、调试、验收合格、培训及保修等。

5、交付地址：徐汇区第二社会福利院指定地点。

6、交付日期：项目工期：合同签订后 120 天内完成。

7、采购预算金额：6637400.00 元（国库资金：6637400.00 元；自筹资金：0.00 元）

8、采购项目需要落实的政府采购政策情况：详见其他事项相关要求

三、招标文件的获取

1、合格的供应商可于 2018-06-04 09:30:00 本公告发布之日起至 2018-06-13 23:59:59 截止，登录“上海政府采购网”（<http://www.zfcg.sh.gov.cn>）在网上招标系统中上传如下材料：

/招标文件下载时间为：2018 年 6 月 4 日---2018 年 6 月 13 日

2、凡愿参加投标的合格供应商可在 2018-06-04 09:30:00 至 2018-06-13 23:59:59 的时间内下载（获

取)招标文件并按照招标文件要求参加投标。

3、获取招标文件其他说明:

根据上海市财政局《关于上海市政府采购信息管理平台招投标系统正式运行的通知》(沪财采[2014]27号)的规定,本项目招投标相关活动在上海市政府采购信息管理平台(简称:电子采购平台)(网址: www.zfcg.sh.gov.cn)电子招投标系统进行。电子采购平台是由市财政局建设和维护。投标人应根据《上海市电子政府采购管理暂行办法》等有关规定和要求执行。投标人在电子采购平台的有关操作方法可以参照电子采购平台中的“培训平台”和“联系我们”等专栏的有关内容和操作要求办理。

注:投标人须保证报名及获得招标文件需提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致,如因投标人递交虚假材料或填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由投标人承担。

四、投标截止时间及开标时间:

1、投标截止时间:2018-06-25 09:30:00,迟到或不符合规定的投标文件恕不接受。

2、开标时间:2018-06-25 09:30:00。

五、投标地点和开标地点

1、投标地点: www.zfcg.sh.gov.cn

2、开标地点:南宁路 969 号徐汇区行政服务中心 1 号楼 408 室。届时请投标人代表持投标时所使用的数字证书(CA 证书)参加开标。

3、开标所需携带其他材料:

可以无线上网的笔记本电脑出席开标仪式。按有关规定当场无法解密的供应商将被取消投标资格,不纳入评审范围。

六、发布公告的媒介:

以上信息若有变更我们会通过“上海政府采购网”、“徐汇区政府采购网”通知,请供应商关注。

七、其他事项

(1)投标单位对招标文件有疑问的可在 2018 年 6 月 8 日上午 10 点整前以书面传真的形式向徐汇区政府采购中心提出,由采购中心负责统一解答。采购中心将于 2018 年 6 月 8 日下午 17 点前通过“上海政府采购网”(<http://www.zfcg.sh.gov.cn>)和“徐汇区政府采购网”(<http://zfcg.xh.sh.cn>)公开发布。(2)根据上海市财政局沪财库[2009]19 号“关于落实政府采购优先购买福利企业产品和服务的通知”要求,本项目在同等条件下优先采购福利企业的产品和服务。同时项目采购应当符合采购价格低于市场平均价格、采购质量优良和服务良好的要求。本项目面向所有企业采购,对小型和微型企业投标人产品的价格给予 6% 的扣除,用扣除后的价格参与评审。其要求标准详见《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库[2011]181 号)中相关规定。(3)本项目采购预算为 6637400 人民币,报价超过采购预算的投标不予接受。(4)投标人应在投标截止时间前尽早加密上传投标文件,电话通知招标人进行签收,并及时查看招标人在电子采购平台上的签收情况,打印签收回执,以免因临近投标截止时间上传造成招标人无法在开标前完成签收的情形。未签收的投标文件视为投标未完成。

八、联系方式

采购人:上海市徐汇区第二社会福利院采购代理机构:上海市徐汇区政府采购中心

地址:龙州路 600 号地址:南宁路 969 号

邮编:200030 邮编:200235

联系人:李华芝联系人:曾妮

电话:64341087 电话:24092222*2586

传真:64341087 传真:64283957

(来源:中国政府采购网)

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达